

September 01, 2018  
Alappuzha District



അദ്ധ്യായം VI  
ഉപസംഹാരവും ശുപാർശകളും



6.1. ഉപസംഹാരം

2016-ലെ കേരള സംസ്ഥാന ദുരന്ത നിവാരണ പ്ലാൻ പ്രകാരം സംസ്ഥാനത്ത് രാജ്യത്തെ മറ്റു ഭാഗങ്ങളെ അപേക്ഷിച്ച് ദുരന്ത സാധ്യത കൂടുതലാണ്. റീബിൽഡ് കേരള വികസന പരിപാടിയിൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ, കേരളത്തിലെ ജനങ്ങളെയും അടിസ്ഥാനസൗകര്യങ്ങളെയും പരിസ്ഥിതിയെയും ബാധിക്കുന്ന പ്രകൃതിദുരന്തങ്ങളിൽ ഏറ്റവും സാധാരണമായത് പ്രളയമാണ്. കൂടാതെ സംസ്ഥാനത്ത് പ്രളയം ആവർത്തന സ്വഭാവമുള്ളതും തീവ്രവുമായി മാറിക്കൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്. പ്രളയ നിയന്ത്രണത്തിന്റെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ മികച്ച ആസൂത്രണം, നിർവ്വഹണം, വിവിധ അധികാര സ്ഥാപനങ്ങളെ സമന്വയിപ്പിച്ചുകൊണ്ടുള്ള പരിശ്രമങ്ങൾ എന്നിവ ഉൾപ്പെടെയുള്ള സത്വര നടപടികൾ ഭാവിയിൽ മഹാമാരി, തീവ്ര പ്രളയം എന്നീ സാഹചര്യങ്ങളെ അഭിമുഖീകരിക്കാൻ സംസ്ഥാനത്തെ സജ്ജമാക്കും എന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

ജലവിഭവ വികസനത്തിനായുള്ള സംസ്ഥാനതല മാസ്റ്റർപ്ലാൻ തയ്യാറാക്കൽ, പ്രമുഖ നദികളുടെ മാസ്റ്റർപ്ലാൻ ആവിഷ്കരിക്കുക, നദീതട തലത്തിൽ ജലവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട എല്ലാ പ്രവർത്തനങ്ങളും ഏകോപിപ്പിക്കാൻ ഒരു സംസ്ഥാനതല അതോറിറ്റി രൂപീകരിക്കുക എന്നീ കാര്യങ്ങൾക്ക് മുൻഗണന കൊടുക്കേണ്ടതുണ്ട്. സംസ്ഥാനത്തെ പ്രളയ സമതലങ്ങൾ ഇനിയും വേർതിരിക്കേണ്ടതും പ്രളയ സമതല മേഖല സംബന്ധിച്ച നിയമനിർമ്മാണം നടത്തേണ്ടതുമാണ്. സംസ്ഥാനം വിശ്വസനീയമായ വലിയ അളവിലുള്ള ഫ്ളഡ് ഹസാർഡ് മാപ്പ് തയ്യാറാക്കുന്നതിനുള്ള മാർഗങ്ങൾ ആരായേണ്ടതാണ്. അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ ശക്തിപ്പെടുത്തുകയും അഗ്നിശമന വിഭാഗത്തിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് ഫലപ്രദമായി പ്രവർത്തിക്കുന്നതിന് ഉപകരണങ്ങളുടെ കുറവ് നികത്തുകയും വേണം. പ്രളയ പ്രവചന കേന്ദ്രങ്ങൾ മുൻഗണനാ ക്രമത്തിൽ സജ്ജമാക്കേണ്ടതും കൂടാതെ ഡിസിഷൻ സപ്പോർട്ട് സിസ്റ്റം പോലുള്ള സംവിധാനങ്ങൾ മുഖേന പരമാവധി മികച്ച ഫലങ്ങൾക്കായി തൽസമയ ഡേറ്റ എത്രയും വേഗം ലഭ്യമാക്കേണ്ടതുമാണ്. നിശ്ചിത സമയ പരിധിക്കുള്ളിൽ പദ്ധതികളിൽ നിന്ന് പ്രതീക്ഷയ്ക്കൊത്ത ഫലം ഉറപ്പുവരുത്തുന്ന തരത്തിലായിരിക്കണം വെണ്ടറെ തെരഞ്ഞെടുക്കേണ്ടത്. ആശയവിനിമയ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളുടെ ഫലപ്രദമായ പ്രവർത്തനം എല്ലായ്പ്പോഴും പ്രത്യേകിച്ച് സംസ്ഥാനത്തുടനീളമുള്ള പ്രളയ സാധ്യതയുള്ള സ്ഥലങ്ങളിൽ ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടതുണ്ട്.

2018 ഓഗസ്റ്റിൽ കെ.എസ്.ഡി.എം.എയുടെ അഭിപ്രായം കൂടി പരിഗണിച്ചുകൊണ്ട് എഫ്.ആർ.എല്ലിന് നാലടി താഴെ (68.87 എം.സി.എം) ഒരു ഡൈനാമിക് ഫ്ളഡ് ക്വേഷൻ ഏർപ്പെടുത്താമെന്ന കെ.എസ്.ഇ.ബി.എല്ലിന്റെ തീരുമാനത്തിന് ശേഷവും ഇടുക്കി റിസർവോയറിൽ നിന്ന് 467 എം.സി.എമ്മിന്റെ സ്പില്ലുകൾ ഒഴിവാക്കാനായില്ല. പ്രളയ ദുരന്തങ്ങൾ ഒഴിവാക്കാൻ പ്രധാന റിസർവോയറുകളിലെ പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ, അടിയന്തിര സാഹചര്യങ്ങളിൽ ഒഴികെ, ഔട്ട്ഫ്ളോ, ഇൻഫ്ളോയേക്കാൾ അധികമാകാതിരിക്കാൻ അതീവ ശ്രദ്ധ ആവശ്യമാണ്. വിവിധ അണക്കെട്ടുകളുള്ള നദീതടങ്ങളിൽ ഏകീകൃതമായ റിസർവോയർ പ്രവർത്തനം ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടതുണ്ട്.

പെരിയാർ നദീതടത്തിലെ ഭൂവിനിയോഗ ഭൂആവരണ വ്യതിയാനങ്ങളുടെ വിശകലനത്തിൽ വെളിവാക്കപ്പെട്ടത് അടുത്ത കാലത്തുണ്ടായ കെട്ടിട നിർമ്മിത വിസ്തൃതിയിലെ ശ്രദ്ധേയമായ വർദ്ധനവും, ജലാശയങ്ങളുടെ കുറവും നദീതടങ്ങളെ പ്രളയ സാധ്യതയുള്ളതാക്കിത്തീർത്തു എന്നതാണ്. നദീജലത്തിന്റെ സ്വതന്ത്രമായ ഒഴുക്കിനെ തടസ്സപ്പെടുത്തുന്ന കയ്യേറ്റക്കാരെ ഒഴിപ്പിക്കുന്നതിനും സുഗമമായ സ്പിൽവേ പ്രവർത്തനങ്ങളെ ബാധിക്കുന്ന തടസ്സങ്ങൾ നീക്കം

ചെയ്യുന്നത് ഉറപ്പാക്കുന്നതിനും നിരന്തരമായ നിരീക്ഷണവും അവസരോചിതമായ നടപടികളും അനിവാര്യമാണ്.

2018-ലെ പ്രളയങ്ങളെ തുടർന്ന് എസ്.ഡി.ആർ.എഫിന്റെ കീഴിൽ നിർവ്വഹണത്തിനായി അംഗീകരിച്ച, ഉടനടി അറ്റകുറ്റപ്പണി നടത്തേണ്ടതും പുനഃസ്ഥാപിക്കേണ്ടതുമായ പ്രവൃത്തികൾ, രണ്ട് വർഷവും എട്ട് മാസവും കഴിഞ്ഞിട്ടും പൂർത്തീകരിക്കാതെ അവശേഷിക്കുന്നു. റവന്യൂ ദുരന്ത നിവാരണ വകുപ്പ്/ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്/ജലവിഭവവകുപ്പ് എന്നിവയുടെ കർശനമായ നിരീക്ഷണത്തിലൂടെ പ്രളയങ്ങളുടെ അപകട സാധ്യത കുറയ്ക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിച്ചുള്ള പ്രവൃത്തികൾ, കനാലുകളിലെ ഡ്രെഡ്ജിംഗ് ജോലികൾ എന്നിവയുടെ പുരോഗതി പരമാവധി മികച്ച ഫലം കിട്ടത്തക്കവണ്ണം സമയബന്ധിതമായി തീർക്കുന്നു എന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടത് അത്യാവശ്യമാണ്.

**6.2. ശുപാർശകൾ**

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആവശ്യങ്ങൾ കണക്കിലെടുത്ത് പ്രളയ നിയന്ത്രണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വിവിധ വശങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തി ദേശീയ ജലനയത്തിനനുസൃതമായി സംസ്ഥാന ജലനയത്തിന്റെ പരിഷ്കരണം കേരള സർക്കാർ പരിഗണിക്കേണ്ടതാണ്. പ്രളയ സമതല മേഖലകൾ വേർതിരിക്കുന്നതിനായി ഒരു നിയമ നിർമ്മാണം കൊണ്ടു വരുന്നതിനുള്ള സാധ്യതയും, സംസ്ഥാനത്തെ പ്രളയ സമതല മേഖലകൾ കണ്ടെത്തുന്നതിനും വേർതിരിക്കുന്നതിനും പ്രസ്തുത പ്രദേശങ്ങളുടെ ഉപയോഗം നിരോധിക്കുകയോ നിയന്ത്രിക്കുകയോ ചെയ്യുവാനുമുള്ള ഒരു അതോറിറ്റി രൂപീകരിക്കുന്നതും പരിഗണിക്കേണ്ടതാണ്. അടിയന്തിര/ ദുരന്ത സാഹചര്യങ്ങളോട് പ്രതികരിക്കുന്നതിനായി വേണ്ടത്ര സിവിൽ ഡിഫൻസ് വോളന്റിയർമാരെ പരിശീലിപ്പിക്കുക, സജ്ജമാക്കുക എന്നീ ഉദ്ദിഷ്ട ലക്ഷ്യങ്ങൾ നിറവേറ്റുന്നതിനായി തൃശ്ശൂരിലെ സിവിൽ ഡിഫൻസ് ട്രെയിനിംഗ് ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് പ്രവർത്തനക്ഷമമാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സർക്കാർ ആരംഭിക്കേണ്ടതാണ്. ഫയർ ആന്റ് റെസ്ക്യൂ സർവ്വീസസ് അക്കാദമിയിലേയും ഫയർ ആന്റ് റെസ്ക്യൂ സ്റ്റേഷനുകളിലേയും ഉപകരണങ്ങൾ, വാഹനങ്ങൾ, മറ്റ് അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ എന്നിവയുടെ പര്യാപ്തത അവലോകനം ചെയ്യുന്നതിന് മുൻഗണന നൽകേണ്ടതും അങ്ങനെ വെള്ളപ്പൊക്കമോ മറ്റേതെങ്കിലും ദുരന്ത സാഹചര്യങ്ങളോ കൈകാര്യം ചെയ്യാൻ സർക്കാരിന്റെ സമർപ്പിത സേനയെ വേണ്ടത്ര സജ്ജമാക്കേണ്ടതുമാണ്.


മഴയെ സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങളുടെ കൃത്യത ഉറപ്പാക്കുന്നതിന് തൽസമയ ഡേറ്റ പുറപ്പെടുവിക്കാൻ ശേഷിയുള്ള മതിയായ എണ്ണം റെയിൻ ഗേജുകളുടെ ലഭ്യത സർക്കാർ ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്. ബാഹ്യസ്രോതസ്സുകൾ ഉൾപ്പെടെ എല്ലാ സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നുമുള്ള ഇൻപുട്ട് ഡേറ്റയുടെ യഥാസമയ ലഭ്യത ഉറപ്പാക്കിയതിനുശേഷം മാത്രമേ ഡിസിഷൻ സപ്പോർട്ട് സിസ്റ്റം തുടങ്ങിയവ പോലുള്ള പ്രളയം കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നതിനായുള്ള സംവിധാനങ്ങളുടെ സമ്പാദനം/ സ്ഥാപനത്തിനായുള്ള പ്രോജക്ടുകളിൽ ഏർപ്പെടാൻ പാടുള്ളൂ. അണക്കെട്ട് സൈറ്റുകളിലേതുപോലുള്ള സുപ്രധാന നിർമ്മിതികൾക്ക് തകരാർരഹിത ആശയവിനിമയ അടിസ്ഥാന സൗകര്യം ഉണ്ടെന്നും സംസ്ഥാനത്തുടനീളമുള്ള പ്രളയസാധ്യതാ പ്രദേശങ്ങളിൽ ഏറ്റവും പ്രതികൂല സാഹചര്യങ്ങളിലും പ്രവർത്തിക്കാൻ ശേഷിയുള്ള വിവിധ തലങ്ങളിലുള്ള ആശയവിനിമയം ലഭ്യമാണെന്നും കേരള സംസ്ഥാന ദുരന്ത നിവാരണ അതോറിറ്റി ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടതാണ്.

റിസർവോയറുകളുടെ പ്രളയ നിയന്ത്രണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ, അംഗീകരിച്ച റൂൾ കർവുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണെന്നും 2018-ലേതിനു സമാനമായ അതിതീവ്രമഴയുള്ള സന്ദർഭങ്ങൾ തത്ഫലമായുള്ള പ്രളയം ഒഴിവാക്കിക്കൊണ്ട് കൈകാര്യം ചെയ്യാൻ ഇടയ്ക്കിയിലെയും ഇടമലയാറിലെയും 2020-ലെ അംഗീകരിച്ച റൂൾ കർവുകൾ പര്യാപ്തമാണെന്നും കേരള സംസ്ഥാന ഇലക്ട്രിസിറ്റി ബോർഡ് ലിമിറ്റഡ് ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടതാണ്. കഴിഞ്ഞ കുറച്ചു പതിറ്റാണ്ടുകളിലായി ഭൂവിനിയോഗത്തിലുണ്ടായ കാതലായ മാറ്റം, സമീപകാലത്തുണ്ടായ പ്രളയത്തെ ബാധിച്ചത് കണക്കിലെടുത്ത്, പ്രളയ അപകടസാധ്യതയ്ക്ക് കാരണമായ

ഭൂവിനിയോഗത്തിലെ മാറ്റങ്ങൾ കുറയ്ക്കുന്നതിന് ആരംഭിച്ച നടപടികളുടെ പര്യാപ്തത അവലോകനം ചെയ്യുന്നതിന് സർക്കാർ അടിയന്തിര നടപടികൾ ആരംഭിക്കേണ്ടതാണ്. സംയോജിതവും സമഗ്രവുമായ ഒരു നിയമ നിർമ്മാണത്തിനും ഭൂവിനിയോഗ നയ രൂപീകരണത്തിനും ആവശ്യമായ നടപടികളും സർക്കാർ സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണ്.


ചെറുതോണിയിലെ നിർമ്മാണരഹിതമേഖലയിൽ നിന്നും അനധികൃത നിർമ്മാണങ്ങൾ നീക്കം ചെയ്യുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രശ്നങ്ങൾ വേഗത്തിൽ പരിഹരിക്കുന്നതിന് സർക്കാർ മുൻഗണന നൽകേണ്ടതാണ്. അതോടൊപ്പം ഇത്തരം മേഖലയ്ക്കുള്ളിൽ ഭാവിയിൽ പുതിയ നിർമ്മാണങ്ങളൊന്നും അനുവദിക്കില്ലെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടതുമാണ്. കൊച്ചി അന്താരാഷ്ട്ര വിമാനത്താവളത്തിനെയും പരിസരപ്രദേശങ്ങളെയും സംരക്ഷിക്കുന്നതിനായി സമഗ്രമായ പ്രളയ ലഘൂകരണ പദ്ധതി പ്രകാരം ആസൂത്രണം ചെയ്യപ്പെട്ടതോ നിർമ്മാണത്തിലിരിക്കുന്നതോ ആയ പ്രവൃത്തികളുടെ പര്യാപ്തത, പുരോഗതിയുടെ വേഗത അവലോകനം ചെയ്യുക എന്നിവ ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടതാണ്; അതു വഴി, ഈ പ്രദേശത്ത് അതിശക്തമായ മഴയോ പ്രളയമോ ഉണ്ടാകുമ്പോൾ ജീവനും സ്വത്തിനും നഷ്ടം സംഭവിക്കാനുള്ള സാധ്യത കുറയ്ക്കാനാകും. പ്രളയജലം തടസ്സമില്ലാതെ കടലിലേയ്ക്ക് ഒഴുകി പോകുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കുവാൻ തോട്ടപ്പള്ളി സ്പിൽവേയുടെ അപ്സ്ട്രീമിലുള്ള ലീഡിംഗ് ചാനലിന്റെ ആഴം കൂട്ടുക, അഴിമുഖത്ത് മണൽത്തട്ടകൾ രൂപപ്പെടുന്ന പക്ഷം, അത് യഥാസമയം നീക്കം ചെയ്യുക എന്നീ പ്രവൃത്തികൾക്ക് സർക്കാർ മുൻഗണന നൽകേണ്ടതും ഇങ്ങനെയുള്ള പ്രവൃത്തികൾ ചെയ്യുമ്പോൾ പരിസ്ഥിതിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട നിലവിലെ നിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് ഉചിതമായ പരിഗണന നൽകേണ്ടതുമാണ്. സ്റ്റേറ്റ് ഡിസാസ്റ്റർ റെസ്പോൺസ് ഫണ്ടിൽ നിന്നും ധനസഹായം ലഭിക്കുന്ന അടിയന്തിരസ്വഭാവമുള്ള പ്രവൃത്തികൾ മുൻഗണനാടിസ്ഥാനത്തിൽ പൂർത്തീകരിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്താൻ, പ്രവൃത്തികൾ കാലാനുസൃതമായി നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു സംവിധാനം സ്ഥാപിക്കേണ്ടതാണ്.

തിരുവനന്തപുരം,  
2021 ഒക്ടോബർ 05

  
(അനന്ദം ചെറിയാൻ)  
പ്രിൻസിപ്പൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ  
(ഓഡിറ്റ് - I), കേരള

മേഖലാപ്പിട്ടത്

ന്യൂഡൽഹി,  
2021 ഒക്ടോബർ 12

  
(ഗിരീഷ് ചന്ദ്ര മുർമു)  
ഇന്ത്യയുടെ കമ്പ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ