

அத்தியாயம் IV
நிதி மேலாண்மை

அத்தியாயம் IV

நிதி மேலாண்மை

தெரிவு செய்யப்பட்ட மாவட்டங்களில் குடிநீர் வழங்கல் திட்டத்தைப் பெறுவதற்கு முன்னிபந்தனையாக இருக்கும் சமூக பங்களிப்பில் 33 விழுக்காடு மட்டுமே வசூலிக்கப்பட்டிருந்ததை தணிக்கை கவனித்தது. குடிநீர் இணைப்பு கட்டணங்கள் மதிப்பீடு செய்யப்படாமலும் குறைவாக வசூலிக்கப்பட்டும் இருந்தன. நிதி தாமதமாக விடுவிக்கப்படுதல், வசூலிக்கப்பட்ட EMD தொகை வேறு பணிகளுக்கு பயன்படுத்தப்படுதல், பிடித்தம் செய்யப்பட்ட தொழிலாளர் நல நிதி அதற்கான கணக்கிற்கு மாற்றப்படாதது போன்ற பிற சிக்கல்களும் கவனிக்கப்பட்டன.

4.1 முன்னுரை

JJMஐ செயல்படுத்துவதற்கான மத்திய அரசின் செயல்பாட்டு வழிகாட்டுதல்களின்படி, இத்திட்டத்தை செயல்படுத்துவதற்கான மத்திய-மாநில நிதி பகிர்மான முறை, கிராமப்புற வீடுகளில் FHTCகள் வழங்குவதற்கு 50:50 என்ற விகிதத்திலும், குடிநீர் தரம் மற்றும் கண்காணிப்பு (Water Quality Monitoring and Surveillance - WQM&S) உள்ளிட்ட ஆதரவு நடவடிக்கைகளுக்கு 60:40 என்ற விகிதத்திலும் இருக்க வேண்டும். மத்திய அரசின் பங்கு, 2022-23 ஆம் ஆண்டு வரை, பொது நிதி மேலாண்மை அமைப்பு போர்ட்டல் மூலம் மாநில அரசு கணக்கிற்கு செலுத்தப்பட்டது. இது பெறப்பட்ட 15 நாட்களுக்குள், அனுமதிக்கப்பட்ட தொகையுடன் அதற்குப் பொருந்தக்கூடிய மாநிலப் பங்களையும் சேர்த்து, திட்ட இயக்குநரால் பராமரிக்கப்படும் திட்டத்தின் 'ஒற்றை முதன்மை கணக்கில்' (Single Nodal Account - SNA) மாநில அரசு விடுவிக்க வேண்டும். ஜனவரி 2023 முதல், மத்திய மற்றும் மாநிலத்தின் நிதிப் பங்கு இரண்டும் நேரடியாக SNAக்கு விடுவிக்கப்பட்டன. அனைத்து பண செலுத்தங்களும் SNAஐப் பயன்படுத்தி செயல்படுத்தும் முகமைகளால் போர்ட்டல் மூலம் செலுத்தப்பட்டன.

தமிழ்நாட்டில், JJMன் கீழ், 2019-2024 காலகட்டத்திற்கு பெறப்பட்ட நிதி மற்றும் மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவினங்களின் விவரங்கள் அட்டவணை 4.1ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 4.1: மாநில அளவில் பெறப்பட்ட JJM நிதி மற்றும் செலவினம்

(₹ கோடியில்)

ஆண்டு	தொடக்க இருப்பு (OB)	வரவு			மொத்த வரவு	செலவினம்			மொத்த செல-வினம்	இறுதி இருப்பு
		மத்திய	மாநில	வட்டி		மத்திய	மாநில	செலுத்தப்-பட்ட வட்டித் தொகை		
2019-20	11.76 ¹	373.10	184.83	3.54	573.23	99.97	99.13	0	199.10	374.13
2020-21	374.13	688.08	664.87	14.00	1,741.08	577.87	387.23	0	965.10	775.98
2021-22	775.98	630.71	826.3	22.35	2,255.34	467.25	506.68	0	973.93	1,281.41
2022-23	1,281.41	872.96	849.54	31.40	3,035.31	604.00	676.14	10.27	1,290.40	1,744.91
2023-24	1,744.91	2,617.10	2,556.03	36.54	6,954.58	2,620.71	2,614.95	67.94	5,303.60	1,650.98

(ஆதாரம்: TWAD வாரியம், சென்னை)

4.1.1 தாமதமாக விடுவிக்கப்பட்ட மத்திய உதவி

ஆண்டு 2022-23 வரையான JJMன் திட்ட காலத்தில் மாநில அரசால் பெறப்பட்ட மத்திய அரசின் பங்கு, நிர்ணயிக்கப்பட்ட தேதியிலிருந்து 6 முதல் 104 நாட்கள் வரையில் தாமதமாக SNAக்கு விடுவிக்கப்பட்டதாக பதிவுகளின் மீதான தணிக்கை ஆய்வு வெளிப்படுத்தியது. மேலும், மாநிலத்தின் பங்கு SNAக்கு விடுவிக்கப்பட்டதில் 14 முதல் 313 நாட்கள் வரை தாமதம் காணப்பட்டது. நிதி விடுவிக்கப்பட்டதில் ஏற்பட்ட தாமதங்கள் பற்றிய விவரங்கள் இணைப்பு 4.1ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. பொதுவாக மாநிலத்தின் பங்கு சரியான நேரத்தில் விடுவிக்கப்பட்டதாகவும், மேற்கூறப்பட்ட தாமதம் நிர்வாகக் காரணங்களால் ஏற்பட்டதாகவும் JJMன் திட்ட இயக்குநர் பதிலளித்தார் (பிப்ரவரி 2025). நிதி விடுவிக்கப்படுவதில் தாமதம் ஏற்பட்டாலும், நிதி பற்றாக்குறை காரணமாக JJMன் கீழ் பணிகளின் முன்னேற்றம் பாதிக்கப்படவில்லை எனத் தணிக்கை கண்டது.

4.2 JJMன் கீழ் சமூக பங்களிப்புகளின் குறைவான வசூல்

பயனர் கட்டணங்கள் மற்றும் செயல்பாடு மற்றும் பராமரிப்பு கட்டணங்கள் மீதான செலவினத்தை முழுமையாக மீட்டெடுப்பது இயக்கத்தின் நீண்டகால நிலைத்தன்மைக்கு பிரதானமானதாக அமையும் என்று ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தின் செயல்பாட்டு வழிகாட்டுதல்கள் கூறுகின்றன. 2020 மற்றும் 2022 ஆம் ஆண்டுகளில் வெளியிடப்பட்ட மாநிலத்திற்கான வழிகாட்டுதல்கள், இயக்கத்தின் உள்ளூர் கூறுகளின் செயல்பாடு மற்றும் பராமரிப்புக்கு VPகள் பொறுப்பேற்க வேண்டும் என வலியுறுத்தின. உள்ளூர் குழாய் நீர் வழங்கல் உட்கட்டமைப்பு மற்றும் தொடர்புடைய நீர் ஆதார மேம்பாட்டிற்கான சமூக பங்களிப்பு, கீழே விவரிக்கப்பட்டுள்ளபடி பணி தொடங்கப்படுவதற்கு முன்பு VPகளில் உள்ள வீடுகளிலிருந்து வசூலிக்கப்பட வேண்டும்:

- மலைப்பாங்கான, வனப்பகுதிகள் மற்றும் 50 விழுக்காட்டிற்கும் அதிகமான SC மற்றும்/அல்லது ST மக்கள்தொகை கொண்ட குடியிருப்புகள்/VPகளில் மூலதனச் செலவில் ஐந்து விழுக்காடு

¹ முந்தைய தேசிய ஊரக குடிநீர் திட்டத்திலிருந்து எடுக்கப்பட்ட தொடக்க இருப்பு.

ரொக்கமாக மற்றும்/அல்லது பொருளாக மற்றும்/அல்லது உழைப்பாக பெறப்பட வேண்டும்;

- மற்ற குடியிருப்புகள்/VPகளில், மூலதனச் செலவில் 10 விழுக்காடு ரொக்கமாக மற்றும்/அல்லது பொருளாக மற்றும்/அல்லது உழைப்பாக பெறப்பட வேண்டும்.

நீர் வழங்கல் திட்டங்களை மேற்கொள்வதற்கு கிராமத்தின் குறைந்தபட்சம் 80 விழுக்காடு குடும்பங்களிலிருந்து அவர்களின் விருப்பம் மற்றும் JJMன் கீழ் அவர்களின் பங்களிப்பு ஆகியவை தேவை. ஜூலை முதல் அக்டோபர் 2024 வரையிலான நிலவரப்படி, தெரிவு செய்யப்பட்ட மாவட்டங்கள் மற்றும் வட்டாரங்களில் இருந்த பயணாளிகளின் சமூகப் பங்களிப்பின் நிலுவை, வசூலிக்கப்பட்ட தொகை மற்றும் வசூலிக்கப்பட வேண்டிய தொகை அட்டவணை 4.2ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 4.2: சமூக பங்களிப்பின் நிலவரம்

(₹ கோடியில்)

மாவட்டம்	மாவட்ட அளவில்			தெரிவு செய்யப்பட்ட வட்டாரங்கள்		
	செலுத்தப் பட்ட வேண்டிய தொகை	வசூலிக்கப் பட்ட தொகை	மீதம் (விழுக்கா- டில்)	செலுத்தப் பட்ட வேண்டிய தொகை	வசூலிக்கப் பட்ட தொகை	மீதம் (விழுக்காட்- டில்)
கோயம்புத்தூர்	6.46	5.50	0.96 (15)	1.38	0.96	0.42 (31)
நாகப்பட்டினம்	3.37	0	3.37 (100)	0.92	0	0.92 (100)
இராமநாதபுரம்	7.75	1.84	5.91 (76)	1.54	0.60	0.93 (61)
சேலம்	28.26	5.01	23.25 (82)	2.87	0.61	2.27 (79)
தேனி	16.31	3.27	13.04 (80)	3.42	0.90	2.52 (74)
விழுப்புரம்	10.08	8.39	1.69 (17)	1.05	0.98	0.07 (7)
மொத்தம்	72.23	24.01	48.21 (67)	11.18	4.05	7.13 (64)

(ஆதாரம்: DRDAகளிடமிருந்து பெறப்பட்ட தரவு)

தெரிவு செய்யப்பட்ட ஆறு மாவட்டங்களில் நிலுவையில் இருந்த ₹72.23 கோடி மதிப்பிலான சமூகப் பங்களிப்புக்கு எதிராக ₹24.01 கோடி (33 விழுக்காடு) மட்டுமே வசூலிக்கப்பட்டிருந்தது அட்டவணை 4.2ல் இருந்து தெரிய வருகிறது. தெரிவு செய்யப்பட்ட வட்டாரங்களில் நிலுவையில் இருந்த ₹11.18 கோடி மதிப்பிலான சமூக பங்களிப்புக்கு எதிராக ₹4.05 கோடி (36 விழுக்காடு) மட்டுமே VPகளால் வசூலிக்கப்பட்டிருந்தன. மேலும், நாகப்பட்டினம் மாவட்டத்தில் சமூகப் பங்களிப்பு எதுவும் வசூலிக்கப்படவில்லை.

வசூலிக்கப்பட வேண்டிய மீதமுள்ள தொகை விரைவில் வசூலிக்கப்படும் என்று அரசு பதிலளித்தது (ஏப்ரல் 2025). இருப்பினும், பணிகள் செயல்படுத்தப்படும் முன்பு சமூகப் பங்களிப்பு வசூலிக்கப்படுவதை உறுதி செய்வதில் செயல்பாட்டு வழிகாட்டுதல்கள் பின்பற்றப்படவில்லை.

பரிந்துரை 8: செயல்பாட்டு வழிகாட்டுதல்களின்படி தேவையான சமூக பங்களிப்புகள் பயணாளிகளிடமிருந்து வசூலிக்கப்படுவதை அரசு உறுதி செய்ய வேண்டும்.

4.3 குடிநீர் கட்டணங்களின் குறைவான வசூல்

நீர் வழங்கல் திட்டங்களின் தடையில்லா செயல்பாடு மற்றும் பராமரிப்புக்கு தேவையான அளவுகோல்களில் இன்றியமையாத ஒன்று, செலவுத் தொகை மீட்டி மற்றும் முறையான நிதி கொள்கை ஆகும். இது செயல்படுத்தும் நிறுவனங்களின் நீண்ட கால நிதி பயன்பாடு மற்றும் அதன் நிலைத்தன்மையை அதிகரிக்கும். JJM-க்கான மாநில செயல்பாட்டு வழிகாட்டுதல்களிலும் குடிநீருக்கான கட்டண வசூல் வலியுறுத்தப்பட்டுள்ளது. அதன்படி, VPகள் மாதத்திற்கு குறைந்தபட்ச நீர் கட்டணத் தொகையாக² ₹30 வசூலிக்க வேண்டும்.

இத்தகைய சூழலில், நவம்பர் 2024 நிலவரப்படி வழங்கப்பட்ட குடிநீர் குழாய் இணைப்புகளின் எண்ணிக்கை JJM போர்ட்டலில் இருந்தும் 2024-25 ஆம் ஆண்டில் VPகளால் மேற்கொள்ளப்பட்ட குடிநீர் கட்டண மதிப்பீடு தொடர்பான தரவு VP வரி போர்ட்டலில் இருந்து பெறப்பட்டன. விவரங்கள் அட்டவணை 4.3ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

ஐந்து மாவட்டங்களில் JJM டேஷ்போர்டு தரவின் படி வழங்கப்பட்ட FHTCகளின் எண்ணிக்கை, குடிநீர் கட்டணங்களுக்கான மதிப்பீடுகளின் எண்ணிக்கையை விட அதிகமாக இருந்ததை அட்டவணை 4.3 வெளிப்படுத்தியது. இது FHTCகளைக் கொண்ட கணிசமான

அட்டவணை 4.3: மதிப்பீடு செய்யப்படாத இணைப்புகளின் விவரங்கள்

மாவட்டம்	JJM டேஷ்போர்டின் படியான FHTC வழங்கல்	மதிப்பிடப்பட்ட குடிநீர் கட்டணங்கள்
கோயம்புத்தூர்	3,72,578	3,07,075
இராமநாதபுரம்	1,11,024	21,313
சேலம்	5,65,111	2,64,994
தேனி	1,85,013	76,296
விழுப்புரம்	3,87,786	1,39,598

* நாகப்பட்டினம் மாவட்டத்திற்கான விவரங்கள் வழங்கப்படவில்லை

(ஆதாரம்: தணிக்கையால் தொகுக்கப்பட்ட தரவு)

எண்ணிக்கையிலான

வீடுகளில் குடிநீர் இணைப்புக் கட்டணங்களுக்கான மதிப்பீடு செய்யப்படவில்லை என்பதைக் குறிப்பதாக இருந்தது. இதன் விளைவாக வசூலிக்கப்பட்ட வருவாய் கணிசமான அளவில் குறைவுபட்டிருந்தது.

குடிநீர் இணைப்புக்கான கட்டணங்கள் மதிப்பீடு செய்யப்படாதது மற்றும் கட்டணங்களின் குறைவான வசூல், செயல்படுத்தும் முகமைக்கு வருவாய் இழப்பை ஏற்படுத்தியதோடு, இயக்கத்தின் செயல்பாடு மற்றும் பராமரிப்பில் கூடுதல் சுமையை உண்டாக்கியது.

அனைத்து வீடுகளிலும் குடிநீர் இணைப்புகள் மதிப்பிடப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டு வருவதாக அரசு பதிலளித்தது (ஏப்ரல் 2025). உள்ளூர் நீர் விநியோகத்திற்கான கட்டணங்கள் வசூலிக்கப்படுவதை உறுதி செய்ய பயனுள்ள நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படவில்லை என்பதை பதில் சுட்டிக்காட்டுகிறது.

² RD&PR துறையின் 09 டிசம்பர் 1998 தேதியிடப்பட்ட G.O.No.260ன் படி

பரிந்துரை 9: கிராம ஊராட்சிகளின் வருவாய் ஆதாரத்தை அதிகரிக்கும் வகையில், அனைத்து பயணாளிகளிடமிருந்தும் குடிநீர் கட்டணங்கள் மதிப்பிடப்பட்டு வசூலிக்கப்படுவதை அரசு உறுதி செய்ய வேண்டும்.

4.4 பிற சிக்கல்கள்

தெரிவு செய்யப்பட்ட மாவட்டங்களில், நிதி மேலாண்மையில் மாவட்டங்கள் தொடர்பான சிக்கல்கள் கீழே விவரிக்கப்பட்டுள்ளன.

4.4.1 JJM நிதியை DRDA நிர்வாகக் கணக்கிற்கு திருப்பி விடுதல்

தேனி, DRDAவின் ரொக்கப் புத்தகங்களின் மீதான மதிப்பாய்வு, JJMன் கீழ் பணிகளுக்காக ஒப்பந்ததாரர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட முன் வைப்புத்தொகை (Earnest Money Deposit - EMD)/பாதுகாப்பு வைப்புத்தொகை தொடர்பான ₹3.23 கோடி, 2019-20 மற்றும் 2023-24 க்கு இடையே DRDA நிர்வாகக் கணக்கிற்கு திருப்பி விடப்பட்டதை வெளிப்படுத்தியது. பணி முடிவடைந்ததும் ஒப்பந்ததாரர்களுக்குத் திருப்பித் தரப்பட வேண்டிய EMD தொகை, அவர்களுக்கு வழங்கப்படாமல் வழக்கமான நிர்வாகச் செலவுகளுக்குப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்ததை தணிக்கை கவனித்தது.

இது சுட்டிக்காட்டப்பட்டபோது, 2016-17 முதல் பணியாளர்களின் சம்பளம் மற்றும் நிர்வாகச் செலவுகளை ஈடுகட்ட அரசிடமிருந்து எந்த நிதியும் பெறப்படவில்லை என்றும் இதன் காரணமாக மேற்கூறப்பட்ட தொகை DRDAவின் நிர்வாகக் கணக்கிற்கு மாற்றப்பட்டதாகவும் தேனி மாவட்ட DRDA உதவி திட்ட அலுவலர் பதிலளித்தார் (செப்டம்பர் 2024). 2020-21 மற்றும் 2022-23 ஆம் ஆண்டுகளின் JJM பணிகளுக்கான EMD மற்றும் கூடுதல் பாதுகாப்பு வைப்புத்தொகை ₹1.25 கோடி என்றும், அதில் ₹30.55 இலட்சம் இதுவரை ஒப்பந்ததாரருக்கு விடுவிக்கப்பட்டுள்ளதாகவும், மீதமுள்ள தொகை ஒப்பந்ததாரரின் கோரிக்கையின் பேரில் திருப்பித் தரப்படும் என்றும் அரசு பதிலளித்தது (ஜூலை 2025). இருப்பினும், சம்பளம் மற்றும் நிர்வாகச் செலவுகளுக்காக நிதி திருப்பப்பட்டிருந்ததைக் குறித்து பதிலில் ஏதும் குறிப்பிடப்படவில்லை.

4.4.2 சமுதாய பங்களிப்பு வசூலில் சீரற்ற தன்மை - தேனி

தேனி மாவட்டம் உத்தமபாளையம் மற்றும் போடிநாயக்கனூர் வட்டாரங்களில் குடிநீர் குழாய் இணைப்புக்கான வைப்புத்தொகை வசூல்கள் மதிப்பாய்வு செய்யப்பட்டது. இது, JJMன் கீழ் FHTCகளை வழங்குவதற்காக, குடியிருப்புக்குள்ளும் குடியிருப்புகளுக்கு இடையேயும், 305 வீடுகளிலிருந்து வசூலிக்கப்பட்ட சமூக பங்களிப்பு, ₹650 முதல் ₹3,000 வரை வேறுபட்டு இருந்ததை வெளிப்படுத்தியது. இருப்பினும், ஒரே மாவட்டத்திற்குள் காணப்பட்ட இவ்வேறுபாட்டிற்கு எந்த காரணமும் வழங்கப்படவில்லை.

சமூக பங்களிப்பு வசூலானது மூலதனச் செலவு மற்றும் குடியிருப்புகள்/VPகளில் உள்ள வீடுகளின் எண்ணிக்கையை அடிப்படையாகக் கொண்டிருந்ததால், ஒரே மாவட்டத்திற்குள் வசூலிக்கப்பட்ட சமூக பங்களிப்பில் வேறுபாடு காணப்படுவதாக அரசு

பதிலளித்தது (ஜூலை 2025) இவ்வேறுபாடு ஒரே குடியிருப்புக்குள்ளும் காணப்பட்டதால் பதில் ஏற்படையதாக இல்லை.

4.4.3 பிடித்தம் செய்யப்பட்ட தொழிலாளர் நல நிதி அதற்கான கணக்கில் செலுத்தப்படாதது - நாகப்பட்டினம்

நாகப்பட்டினம் மாவட்டத்தில் JJM தொடர்பான பணிகளுக்காக ஒப்பந்ததாரர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட பண செலுத்தங்களை மதிப்பாய்வு செய்ததில், விலைப்பட்டியல் தொகையில் இருந்து ஒரு விழுக்காடு தொழிலாளர் நல நிதியாக (Labour Welfare Fund - LWF) பிடித்தம் செய்யப்பட்டிருந்தும், அந்நிதி அட்டவணை 4.4ல் வழங்கப்பட்டுள்ளபடி நாகப்பட்டினம் மாவட்டத்தின் மூன்று வட்டாரங்களால் LWF கணக்கில் செலுத்தப்படவில்லை என்பது தெரியவந்தது.

தொழிலாளர் நல நிதித் தொகையை LWF கணக்கில் செலுத்தத் தேவையான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டு வருவதாக அரசு பதிலளித்தது (ஏப்ரல் 2025). மேற்கூறப்பட்ட குறைபாடுகள் JJMன் கீழ் நிதி முன்னேற்றத்தில் காணப்பட்ட திறனற்ற கண்காணிப்பைக் குறிக்கின்றன.

அட்டவணை 4.4: தொழிலாளர் வாரியக் கணக்குகளில் LWF செலுத்தப்படாமல் இருத்தல்

வட்டாரம்	தொகுதிகளின் கணக்குகளில் கழிக்கப்பட்டு வைக்கப்படும் LWF தொகை (₹ல்)
கீழைபூர்	7,13,384
நாகப்பட்டினம்	4,83,379
திருமருகல்	3,64,087
மொத்தம்	15,60,850

(ஆதாரம்: DRDA வழங்கிய தரவு)