

அத்தியாயம் I
முன்னுரை

1.1 ஜல் ஜீவன் இயக்கம் - விரிவான நோக்கங்கள்

‘ஊரக சமூகங்களின் வாழ்க்கைத் தரத்தை மேம்படுத்தும் வகையில், ஒவ்வொரு ஊரக குடும்பத்திற்கும் பரிந்துரைக்கப்பட்ட தரத்திலான குடிநீரானது நீண்ட கால அடிப்படையில் தொடர்ச்சியாகவும் போதுமான அளவிலும் வழங்கப்பட வேண்டும்’ என்ற தொலைநோக்குடன் ஜல் ஜீவன் இயக்கம் ஆகஸ்ட் 2019ல் தொடங்கப்பட்டது. ஜல் ஜீவன் இயக்கம் என்பது ஒரு பரவலாக்கப்பட்ட, தேவை அடிப்படையிலான மற்றும் சமூகத்தால் நிர்வகிக்கப்படும் திட்டமாகும். இந்த இயக்கத்தின் விரிவான நோக்கங்களுள் சில:

- ஒவ்வொரு கிராமப்புற வீட்டிற்கும், பள்ளிகள், அங்கன்வாடி மையங்கள், கிராம ஊராட்சி கட்டிடங்கள், சுகாதார மையங்கள், நல்வாழ்வு மையங்கள் மற்றும் சமூக கட்டிடங்களுக்கும் குடிநீர் குழாய் இணைப்புகள் (Functional Household Tap Connection - FHTC) வழங்குதல்;
- தரம் பாதிக்கப்பட்ட பகுதிகள், வறட்சி மிகுந்த மற்றும் பாலைவனப் பகுதிகளில் உள்ள கிராமங்கள், நாடாளுமன்ற உறுப்பினர் மாதிரி கிராமத் திட்ட கிராமங்கள் (Sansad Adarsh Gram Yojana Villages) போன்றவற்றில் FHTCகளை வழங்குவதற்கு முன்னுரிமை அளித்தல்.
- இணைக்கப்பட்ட குடிநீர் குழாய்களின் செயல்பாட்டைக் கண்காணித்தல் மற்றும் பங்களிப்பு¹ மூலம் உள்ளூர் சமூகத்தினரிடையே தன்னார்வம் ஊக்குவிப்பதன் மூலம் உரிமையை மேம்படுத்துதல் மற்றும் உறுதி செய்தல்;
- குடிநீர் மூல ஆதாரம், குடிநீர் விநியோக உள்கட்டமைப்பு மற்றும் தொடர் செயல்பாடு மற்றும் பராமரிப்புக்கான நிதி (O&M) ஆகியவற்றை உள்ளடக்கிய குடிநீர் விநியோக அமைப்பின் நிலைத்தன்மையை உறுதிப்படுத்த உதவுதல்;
- பாதுகாப்பான குடிநீரின் பல்வேறு அம்சங்கள் மற்றும் முக்கியத்துவம் குறித்த விழிப்புணர்வை ஏற்படுத்துதல் மற்றும் அனைத்து பங்கேற்பாளர்களையும் குடிநீரின் மேலாண்மை மற்றும் பராமரிப்பில் ஈடுபடுத்துதல்.

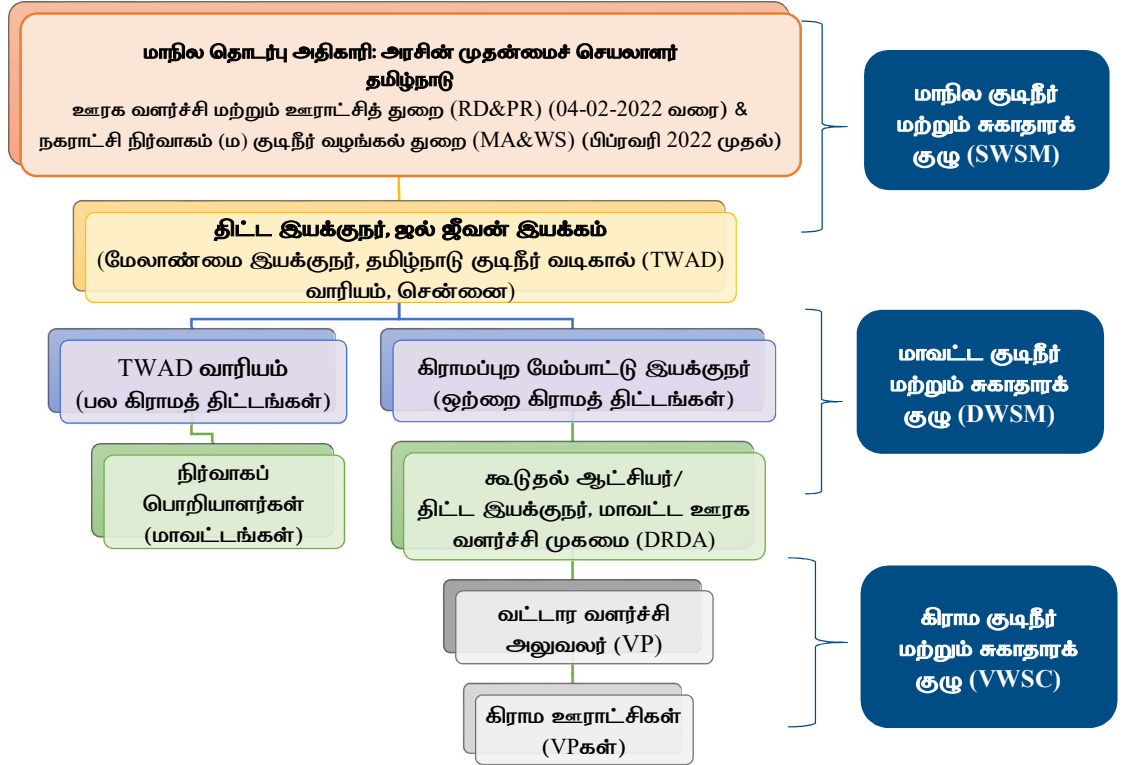
இவ்வறிக்கையில் பயன்படுத்தப்பட்டுள்ள சுருக்கங்கள் பக்கம் 105ல் உள்ள சொற்களஞ்சியத்தில் பட்டியலிடப்பட்டுள்ளன.

¹ பணம், பொருள் மற்றும்/அல்லது உழைப்பு மற்றும் தன்னார்வ பங்களிப்பு (ஷ்ரம்தான்).

1.2 நிறுவன அமைப்பு

தமிழ்நாட்டில் ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தை செயல்படுத்துவதற்கான நிறுவன அமைப்பு விளக்கப்படம் 1.1ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. மாநில அளவில், நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறையின் அரசு முதன்மைச் செயலாளர், செயல்படுத்தும் அதிகாரியாகவும், தமிழ்நாடு குடிநீர் வடிகால் (Tamil Nadu Water Supply and Drainage - TWAD) வாரியத்தின் நிர்வாக இயக்குநர், தமிழ்நாட்டில் ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தின் திட்ட இயக்குநராகவும் உள்ளார்.

விளக்கப்படம் 1.1: ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தை செயல்படுத்துவதற்கான நிறுவன முறை



1.3 தணிக்கை நோக்கங்கள்

பின்வருவனவற்றை உறுதி செய்யும் நோக்கில் செயலாக்கத் தணிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது

- திட்டத்தின் நோக்கங்கள் (பலன் மற்றும் விளைவு – Output and Outcome) வெற்றிகரமாக அடையப்பட்டுள்ளனவா.
- திட்டத்தின் மீதான திட்டமிடல், செயல்படுத்தல் மற்றும் செயல்பாட்டுக்குப் பிந்தைய மேலாண்மை ஆகியவற்றிற்கான திறன்மிகு நிறுவன கட்டமைப்பு இருந்ததா.
- நிதி வளங்கள் பொருளாதார ரீதியாகவும் மற்றும் திறன்படவும் பயன்படுத்தப்பட்டுள்ளனவா; மற்றும்

- எதிர்கால சந்ததியினருக்கு குடிநீர் தடைபடாது கிடைக்கும்படி இத்திட்டத்தின் மூலம் உருவாக்கப்படும் உடைமைகள் அடுத்த இருபது முதல் முப்பது ஆண்டு காலங்களுக்கு நீடித்து செயல்படுமா?

1.4 தணிக்கை அளவுகோல்கள்

தணிக்கை அளவுகோல்களுக்கான முக்கிய ஆதாரங்கள்:

- மத்திய மற்றும் மாநில அரசால் வெளியிடப்பட்ட ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தின் செயல்பாட்டிற்கான செயல்பாட்டு வழிகாட்டுதல்கள்;
- குடிநீர் தரம் மற்றும் கண்காணிப்பு கட்டமைப்பு;
- மத்திய பொது சுகாதாரம் மற்றும் சுற்றுச்சூழல் பொறியியல் அமைப்பு கையேடு 2005;
- தமிழ்நாடு அரசால் வெளியிடப்பட்ட குறியீடுகள், கையேடு மற்றும் விதிகள்;
- தமிழ்நாட்டில் ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தை செயல்படுத்துவதற்கு மாநில அரசின் குறிப்பிட்ட வழிகாட்டுதல்கள் மற்றும் அனைத்து உத்தரவுகள்;
- ‘தமிழ்நாடு ஒப்பந்த வெளிப்படைத்தன்மை சட்டம் 1998’ மற்றும் அதன் கீழுள்ள ‘தமிழ்நாடு ஒப்பந்த வெளிப்படைத்தன்மை விதிகள் 2000’ ஆகியவற்றின் விதிமுறைகள்

1.5 தணிக்கை நோக்கம் மற்றும் செயல்பாட்டுமுறை

தமிழ்நாட்டில் 37 மாவட்ட ஊராட்சிகள் (சென்னை நீங்கலாக 37 மாவட்டங்களுக்கு தலா ஒன்று), 388 ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் (வட்டாரங்கள்) மற்றும் 12,525 கிராம ஊராட்சிகள் உள்ளன. 37 மாவட்டங்களுள், அட்டவணை 1.1ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளபடி, தணிக்கை ஆறு மாவட்டங்களை தெரிவு செய்தது.

அட்டவணை 1.1: ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தில் செயலாக்கத் தணிக்கைக்கான மாதிரி தேர்ந்தெடுப்பு

நிலை	தணிக்கை மாதிரித் தேர்ந்தெடுப்பு
மாவட்டம்	ஜூன் 30, 2024 வரை வழங்கப்பட்ட குடிநீர் குழாய் இணைப்புகளின் எண்ணிக்கையின் அடிப்படையில் மாவட்டங்கள், உயர், சராசரி மற்றும் குறைந்த செயல்திறன் கொண்ட மாவட்டங்களென மூன்று பிரிவுகளாகப் பிரிக்கப்பட்டன, மேலும் ஒவ்வொரு பிரிவிலிருந்தும் இரண்டு மாவட்டங்கள் தெரிவு செய்யப்பட்டன (விளக்கப்படம் 1.2).
வட்டாரம்	தெரிவு செய்யப்பட்ட ஒவ்வொரு மாவட்டத்திலும் இருந்து, சீரற்ற தேர்ந்தெடுப்பு முறையில் இரண்டு வட்டாரங்கள் தெரிவு செய்யப்பட்டன.
கிராம ஊராட்சி	தெரிவு செய்யப்பட்ட ஒவ்வொரு வட்டாரத்திலுமிருந்து, சீரற்ற தேர்ந்தெடுப்பு முறையில் 5 VPகள் தெரிவு செய்யப்பட்டன.

(ஆதாரம்: அங்கீகரிக்கப்பட்ட வழிகாட்டுதல்கள்)

பங்கேற்பாளர்களுடனான குழு கலந்துரையாடல் (Focused Group Discussion - FGD) மற்றும் தெரிவு செய்யப்பட்ட கிராம ஊராட்சிகளில் பயணாளிகள் கருத்தாய்வு ஆகியவற்றையும் தணிக்கை மேற்கொண்டது.

The map illustrates the religious distribution in South India. Christianity is represented by blue areas, including parts of Karnataka (Coorg), Kerala (Kannur, Thalassery, and parts of Malabar), and Tamil Nadu (Nagapattinam). Islam is represented by orange areas, primarily in Karnataka (Belgaum, Bidar, and parts of Gulbarga and Raichur) and Andhra Pradesh (Vizag and parts of Godavari and Krishna districts). Hinduism is represented by dark grey areas, covering the majority of the region, including most of Kerala, Tamil Nadu, and Andhra Pradesh. The map also shows state boundaries and names: Karnataka, Kerala, Andhra Pradesh, and Sri Lanka. A legend at the bottom left indicates distances in km and miles.

தணிக்கை செய்யப்பட்ட நிறுவனங்களால் வழங்கப்பட்ட பதில்கள் பரிசீலிக்கப்பட்டு இவ்வறிக்கையில் பொருத்தமான இடங்களில் இணைக்கப்பட்டுள்ளன.

1.6 தமிழ்நாட்டில் ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தின் கூறுகள் மற்றும் அவற்றிற்கான செயல்படுத்தும் முகமைகள்

- கிராம ஊராட்சிகளில் ஒவ்வொரு வீட்டிற்கும் குடிநீர் குழாய் இணைப்பை வழங்கிட உள்ளூர் அளவிலான குடிநீர் விநியோக உட்கட்டமைப்பை உருவாக்குதல். இதில் குடிநீர் ஆதாரங்களை

மேம்படுத்துதல், சேமிப்பு, விநியோக குழாய் அமைப்புகள் மற்றும் வீட்டு குழாய் இணைப்புகள் ஆகியவை அடங்கும்.

- நிலையான குடிநீர் ஆதாரத்தை (ஒற்றை கிராமத் திட்டம் (Single Village scheme - SVS)² மற்றும் பலகிராமத் திட்டம் (Multi Village Scheme - MVS)/கூட்டுக் குடிநீர் திட்டத்தை (Combined Water supply Scheme - CWSS)³) உருவாக்குதல் மற்றும்/அல்லது நீர் ஆதாரங்களை மேம்படுத்துவதன் மூலம் குடிநீர் விநியோக அமைப்புகளை நீண்ட காலத்திற்கு செயல்படுத்துதல்.
- குறைந்தபட்சம் நாளொன்றுக்கு ஒரு நபருக்கு 55 லிட்டர்⁴ குடிநீர் வழங்கப்படும் வகையில், ஏற்கனவே முடிக்கப்பட்ட மற்றும் செயல்படுத்தப்பட்டு கொண்டிருக்கும் SVS/MVS (CWSS)களின் FHTCகளை மறுசீரமைத்தல்.
- ஆதரவு நடவடிக்கைகள்: உள்ளூர் சமூகங்களிடையே தகவல் பரிமாற்றம், கல்வி மற்றும் தொடர்பு (Information, Education and Communication - IEC), பயிற்சி, பயன்பாடுகளின் மேம்பாடு, மூன்றாம் தரப்பு ஆய்வு, குடிநீர் தர ஆய்வகங்கள், குடிநீர் தர சோதனை மற்றும் கண்காணிப்பு போன்றவை.

தமிழ்நாட்டில் ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தின் பல்வேறு கூறுகளை செயல்படுத்தும் நிறுவனங்கள் கீழே கொடுக்கப்பட்டுள்ளன:

உள்ளூர் உள்கட்டமைப்பு	:	ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சி (RD&PR) துறை
MVS (CWSS)	:	தமிழ்நாடு குடிநீர் மற்றும் வடிகால் வாரியம் (TWAD)
பராமரிப்பு	:	கிராம ஊராட்சியால் (VP) உள்ளூர் கூறுகள் மற்றும் TWAD வாரியத்தால் CWSS பராமரிக்கப்படுதல்
ஆதரவு நடவடிக்கைகள்	:	TWAD வாரியம், RD&PR துறை, சுய உதவிக்குழுக்கள் போன்றவை

² குடிநீர் ஆதாரம் ஒரு குடியிருப்பு/கிராம ஊராட்சிக்குள் அமைந்துள்ளபோது, அந்த கிராம ஊராட்சியில் உள்ள ஒன்று/ஒன்றுக்கு மேற்பட்ட அல்லது அனைத்து குடியிருப்புகளுக்கும் குடிநீர் விநியோகிப்பதற்கான ஒரு திட்டம். குறைந்தபட்சம் 20 வீடுகள் மற்றும்/அல்லது 100 நபர்களைக் கொண்ட குழுவை குடியிருப்பு என ஜல் ஜீவன் இயக்க செயல்பாட்டு வழிகாட்டுதல்கள் வரையறுக்கிறது.

³ தமிழ்நாட்டில் பல்-கிராமத் திட்டம், கூட்டுக் குடிநீர் திட்டம் என்று அழைக்கப்படுகிறது. இதில் ஒன்றுக்கும் மேற்பட்ட உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கு, அதாவது ஒன்றுக்கும் மேற்பட்ட கிராம ஊராட்சிகளுக்கு குடிநீர் விநியோகிக்கப்படுகின்றது.

⁴ நாள் ஒன்றுக்கு ஒரு நபருக்கு லிட்டரில் (குடிநீர் அளவு).

1.7 ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பணிகளின் நிலை

மாநிலத்தில் அனுமதிக்கப்பட்டு, TWAD வாரியத்தால் 2019-24 வரையிலான காலகட்டத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட MVS/CWSS பணிகள், இந்தப் பணிகளுடன் தொடர்புடைய உள்ளூர் கூறுகள் மற்றும் RD&PR துறையால் செயல்படுத்தப்பட்ட SVS பணிகள் மற்றும் டிசம்பர் 2024 நிலவரப்படி இப்பணிகளின் நிலை ஆகியவை அட்டவணை 1.2ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 1.2: மாநில அளவில் நிலுவையில் இருந்த ஜல் ஜீவன் இயக்கப் பணிகள்

MVS (CWSS) பணிகள் - செயல்படுத்தும் நிறுவனம் - TWAD வாரியம்			
ஆண்டு	பணிகளின் எண்ணிக்கை		
	அனுமதிக்கப்-பட்டது	முடிக்கப்-பட்டது	நிலுவையில் உள்ளது
2020-21	10	9	1
2021-22	5	3	2
2022-23	86	62	24
2023-24 ⁵	0	0	0
மேலே குறிப்பிடப்பட்ட MVS (CWSS) பணிகளின் உள்ளூர் கூறு - செயல்படுத்தும் நிறுவனம் - RD&PR துறை			
புதிய MVS	7,993	5,525	2,468
MVS மறுசீரமைப்பு	2,654	2,654	0
SVS பணிகள் - செயல்படுத்தும் நிறுவனம் - RD&PR துறை			
2020-21	15,164	15,164	0
2022-23	3,244	3,244	0
2023-24	1,301	722	579

(ஆதாரம்: TWAD வாரியம் மற்றும் RD&PR துறை)

தெரிவு செய்யப்பட்ட மாவட்டங்களில், 2019-24 வரையிலான காலகட்டத்தில், TWAD வாரியம் மற்றும் RD&PR துறையால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பணிகளின் எண்ணிக்கை மற்றும் டிசம்பர் 2024 நிலவரப்படி இந்தப் பணிகளின் நிலை அட்டவணை 1.3ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

⁵ 2023-24 ஆம் ஆண்டில் TWAD வாரியத்தால் எந்த புதிய பணிக்கும் அனுமதி வழங்கப்படவில்லை. மேலும் முன்னர் அனுமதிக்கப்பட்ட பணிகள் இன்னும் செயல்பாட்டில் இருந்தன.

அட்டவணை 1.3: தெரிவு செய்யப்பட்ட மாவட்டங்களில் செயல்படுத்தப்பட்ட ஜல் ஜீவன் இயக்கப் பணிகளின் நிலை

(எண்களில்)

மாவட்டம்	TWAD வாரியத்தால் நிறைவேற்றப்பட்ட பணிகள்			RD&PR துறையால் நிறைவேற்றப்பட்ட பணிகள்		
	அனுமதிக்கப்-பட்டது	முடிக்கப்-பட்டது	நிறுவவையில் உள்ளது	அனுமதிக்கப்-பட்டது	முடிக்கப்-பட்டது	நிறுவவையில் உள்ளது
கோயம்புத்தூர்	1	1	0	1,196	1,196	0
நாகப்பட்டினம்	1	0	1	517	326	191
இராமநாதபுரம்	2	0	2	1,565	408	1,157
சேலம்	5	3	2	2,570	2,553	17
தேனி	0	0	0	452	452	0
விழுப்புரம்	1	1	0	457	457	0
மொத்தம்	10	5	5	6,757	5,392	1,365

(ஆதாரம்: TWAD மற்றும் RD&PR துறை)

தெரிவு செய்யப்பட்ட மாவட்டங்களில், 2020-24 வரையிலான காலகட்டத்தில் 10 முக்கிய பணிகளை TWAD நிறைவேற்றியது. டிசம்பர் 2024 நிலவரப்படி இப்பணிகளின் நிலை இணைப்பு 1.2ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

1.8 ஏற்பு

இச்செயலாக்கத் தணிக்கையை மேற்கொள்வதில் TWAD வாரியம் உட்பட அனைத்து தணிக்கை செய்யப்பட்ட நிறுவனங்கள் மற்றும் துறைகள் வழங்கிய ஒத்துழைப்பிற்கு தணிக்கை ஏற்பு அளிக்கிறது.

1.9 அறிக்கை கட்டமைப்பு

தணிக்கை முடிவுகள் பின்வரும் அத்தியாயங்களின் கீழ் தொகுக்கப்பட்டுள்ளன:

- அத்தியாயம் II : நிறுவன கட்டமைப்பு மற்றும் திட்டமிடல்
- அத்தியாயம் III : ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தின் செயலாக்கம்
- அத்தியாயம் IV : நிதி மேலாண்மை
- அத்தியாயம் V : குடிநீர் தரம் மற்றும் கண்காணிப்பு
- அத்தியாயம் VI : செயல்பாட்டுக்குப் பிந்தைய மேலாண்மை, கண்காணிப்பு மற்றும் மதிப்பீடு
- அத்தியாயம் VII : ஜல் ஜீவன் இயக்கத்தின் பலன் மற்றும் விளைவு கட்டமைப்பு