

அத்தியாயம் I
முன்னுரை

1.1 திட்டம் பற்றி

நகரங்களின் மாறிவரும் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்வதற்கும், நகரங்களின் அடிப்படை, நிறுவன, சமூக மற்றும் பொருளாதார உள்கட்டமைப்பின் விரிவான வளர்ச்சியை அடைவதற்கும், சீர்மிகு நகரத் திட்டம் (Smart City Mission - SCM) 25 ஜூன் 2015 அன்று மத்திய அரசால் தொடங்கப்பட்டது. 2011 மக்கள் தொகை கணக்கெடுப்பின்படி, 63 விழுக்காடு மக்கள் நகரங்களில் வசிக்கின்றனர். இந்த திட்டம் ஐந்து ஆண்டு (2015-16 முதல் 2019-20 வரை) காலகட்டத்தில் 100 நகரங்களை உள்ளடக்குவதாக இருந்தது, மார்ச் 2025 வரை நீட்டிக்கப்பட்டுள்ளது.

1.1.1 சீர்மிகு நகரத் திட்டத்தின் நோக்கங்கள்

‘சீர்மிகு தீர்வுகள்’ மூலம் அடிப்படை உள்கட்டமைப்பு, சுத்தமானதும் நீடித்து நிலைத்திருக்கும் சூழலையும் மற்றும் உயர்ந்த தரத்துடன் கூடிய வாழ்க்கையைக் குடிமக்களுக்கு அளிக்கும் நகரங்களை மேம்படுத்துவதே இந்த திட்டத்தின் முக்கிய நோக்கமாகும். சீர்மிகு நகரத்தின் அடிப்படை உள்கட்டமைப்பு கூறுகளில் போதுமான நீர் வழங்கல், உறுதி செய்யப்பட்ட மின்சாரம், திடக்கழிவு மேலாண்மை உள்ளிட்ட சுகாதாரம், திறமையான நகர்ப்புற இயக்கம் மற்றும் பொது போக்குவரத்து, மலிவு விலையில் குறிப்பாக ஏழைகளுக்கான வீடுகள், வலுவான தகவல் தொழில்நுட்ப இணைப்பு மற்றும் டிஜிட்டல் மயமாக்கல், நல்லாட்சி, குறிப்பாக மின்-ஆளுமை மற்றும் குடிமக்கள் பங்கேற்பு, நீடித்து நிலைத்திருக்கும் சுற்றுச்சூழல், சுகாதாரம், கல்வி, குடிமக்களின், குறிப்பாக பெண்கள், குழந்தைகள் மற்றும் முதியவர்களின் நலன் மற்றும் பாதுகாப்பு ஆகியவை அடங்கும்.

இந்த திட்டம், குறிப்பிட்ட பகுதிகளில் கவனம் செலுத்துவதன் மூலமும், மற்ற வளர்ச்சி அடையக்கூடிய நகரங்களுக்கு ஒரு கலங்கரை விளக்கமாக செயல்படும் ஒரு பிரதி மாதிரியை உருவாக்குவதன் மூலமும் அதன் நோக்கங்களை அடைவதை குறிக்கோளாகக் கொண்டது. இந்த திட்டத்தின் உத்திகளுக்கான கூறுகளில் பகுதி அடிப்படையிலான வளர்ச்சிக் (Area Based Development - ABD) கூறுகள் மற்றும் சீர்மிகு தீர்வுகளை நகரத்தின் பெரிய பகுதிகளை உள்ளடக்கி செயல்பட ஈடுபடுத்தும் ஒரு நகர முழுமைக்கான (பான்-சிட்டி) முன்முயற்சி ஆகியவை அடங்கும். ABD மற்றும் பான்-சிட்டியின் மாதிரிகள் கீழே விவரிக்கப்பட்டுள்ளன:

இவ்வறிக்கையில் உபயோகிக்கப்பட்ட சுருக்கச் சொற்றொடர்களின் திரட்டு 110ஆம் பக்கத்தில் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

(i) பகுதி அடிப்படையிலான வளர்ச்சி

மறுசீரமைப்பு: இதில், சீர்மிகு நகர நோக்கங்களை அடைய, தற்போதுள்ள நகர்ப்புறத்தில் 500 ஏக்கருக்கும் அதிகமான பரப்பளவில் திட்டமிடலை அறிமுகப்படுத்துவதுடன், இன்னும் பிற நோக்கங்களையும் சேர்த்து தற்போதுள்ள பகுதியை மிகவும் வாழக்கூடியதாக மாற்றுவது அடங்கும். மறுசீரமைப்பில், பகுதியானது, குடிமக்களுடன் கலந்தாலோசித்து அந்தந்த நகரத்தால் அடையாளம் காணப்படும்.

மறுமேம்பாடு: இதில் தற்போதுள்ள நகர்ப்புற சூழலை மாற்றுவதும், பலதரப்பட்ட நிலத்தின் பயன்பாடு மற்றும் அதிகரித்த மக்கள் நெருக்கத்தைப் பயன்படுத்தி மேம்பட்ட உள்கட்டமைப்புடன் புதிய நகர அமைப்பை உருவாக்குவதும் அடங்கும். குடிமக்களுடன் கலந்தாலோசித்து நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளால் (Urban Local Bodies - ULBகள்) அடையாளம் காணப்பட்ட 50 ஏக்கருக்கும் அதிகமான பரப்பளவில் மறுமேம்பாடு எதிர்நோக்கப்பட்டது.

பசுமை வளையம்: இதில் மலிவு விலையில், குறிப்பாக ஏழைகளுக்கு வீடு வழங்கும் பொருட்டு, புதுமையான திட்டமிடல், திட்ட நிதி மற்றும் திட்டம் செயல்படுத்துவதற்கான கருவிகளை (எ.கா. நில இணைப்பு/நில மறுசீரமைப்பு) பயன்படுத்தி, ஏற்கனவே காலியாக இருந்த பகுதியில் (250 ஏக்கருக்கும் அதிகமான), பெரும்பாலான சீர்மிகு தீர்வுகளை அறிமுகப்படுத்துவது அடங்கும். இதன் மூலம், அதிகரித்து வரும் மக்கள்தொகை வளர்ச்சியின் தேவைகளை பூர்த்தி செய்வதை இந்த திட்டம் குறிக்கோளாகக் கொண்டுள்ளது.

(ii) பான்-சிட்டி மேம்பாடு

இதில், நகர அளவிலான தற்போதுள்ள உள்கட்டமைப்பில், உள்கட்டமைப்பு மற்றும் சேவைகளை மேம்படுத்த தொழில்நுட்பம், தகவல் மற்றும் தரவுகளின் பயன்பாட்டினை உள்ளடக்கிய தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட சீர்மிகு தீர்வுகளைப் பயன்படுத்துவது அடங்கும்.

ஒவ்வொரு தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட நகரத்தின் சீர்மிகு நகர திட்டத்தின் முன்மொழிவு, மறுசீரமைப்பு அல்லது மறுமேம்பாடு அல்லது பசுமை வளையம் மேம்பாடு மாதிரி அல்லது சீர்மிகு தீர்வுகளுடன் கூடிய பான்-சிட்டி அம்சத்தையும் உள்ளடக்கியதாக இருக்கும் என்று எதிர்பார்க்கப்பட்டது.

1.1.2 தேர்ந்தெடுக்கும் முறை

இந்த திட்டம், சமமான அளவுகோல்களின்¹ அடிப்படையில் ஒவ்வொரு மாநிலமும் குறைந்தது ஒரு சீர்மிகு நகரத்தைக் கொண்டவாறு, 100 நகரங்களை உள்ளடக்கியது. தொலைநோக்கு பார்வை, நிதி ஆதாரங்களைத் திரட்டுவதற்கான திட்டம் மற்றும் உள்கட்டமைப்பு மேம்பாடு மற்றும் அதன் சீர்மிகு பயன்பாடுகளின் அடிப்படையில் எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகளைக் கொண்ட ஒரு சீர்மிகு நகரத் திட்ட முன்மொழிவு (Smart City Proposal - SCP), ஆலோசனை நிறுவனங்களை பணியமர்த்தியோ² அல்லது ஆதரவு நிறுவனங்களை ஈடுபடுத்தியோ,³ தொழில்நுட்ப உதவி ஆதரவு பெற்று மாநிலங்கள்/ULBகளால் தயாரிக்கப்பட வேண்டும். மேலும், SCPகளைத் தயாரிக்கும் போது, மாநிலங்கள்/ULBகள், விரிவான வளர்ச்சி அடைய முடியும் என்பதால் மத்திய/மாநில அரசின் பல துறைசார் திட்டங்களை⁴ சீர்மிகு நகர திட்டத்துடன் ஒருங்கிணைக்க வேண்டும் என்று எதிர்பார்க்கப்பட்டது.

இந்த திட்டம் இரண்டு கட்ட தேர்வு முறையைக் கொண்டது. நிலை-1: மாநிலத்திற்குள் மற்றும் நிலை-2: நகர சவால் - போட்டி மற்றும் கூட்டுறவு கூட்டாட்சி என்ற கருத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டவற்றை உள்ளடக்கியது. SCM வழிகாட்டுதல்களின் பிரிவு 9 சீர்மிகு நகரங்களைத் தேர்ந்தெடுக்கும் முறையை விவரிக்கிறது. இது விளக்கப்படம் 1.1ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது:

¹ மாநிலம்/யூனியன் பிரதேசத்தின் நகர்ப்புற மக்கள்தொகைக்கும், மாநிலம்/யூனியன் பிரதேசத்தில் உள்ள சட்டப்பூர்வ நகரங்களின் எண்ணிக்கைக்கும் சமமான மதிப்பு (50:50) வழங்கும் ஒரு விதிமுறைப் பயன்படுத்தப்பட்டது.

² வீட்டுவசதி மற்றும் நகர்ப்புற நல அமைச்சகம் ஆலோசனை நிறுவனங்களின் குழுவை தொழில்நுட்ப ரீதியாக தகுதிப்பெறச் செய்தது, மேலும் மாநிலங்கள்/யூனியன் பிரதேசங்கள் இந்தக் குழுவைத் தேர்ந்தெடுக்கும் உரிமையைப் பெற்றன. மாநில நிதி விதிகளின்படி வெளிப்படையான மற்றும் நியாயமான நடைமுறைகளைப் பின்பற்றுவதன் மூலம் குழுவிற்கு வெளியே ஒரு ஆலோசனை நிறுவனத்தை நியமிக்கும் வாய்ப்பும் மாநிலங்களுக்கு இருந்தது.

³ உலக வங்கி, ஆசிய வளர்ச்சி வங்கி, ஐப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு நிறுவனம், அமெரிக்க வர்த்தக மற்றும் மேம்பாட்டு நிறுவனம், பிரெஞ்சு வளர்ச்சி நிறுவனம் (French Development Agency) போன்ற இருதரப்பு மற்றும் பலதரப்பு நிறுவனங்கள் உட்பட பல வெளிநாடுகள், தொழில்நுட்ப உதவி ஆதரவை வழங்க முன்வந்தன.

⁴ அடல் புத்துணர்ச்சி மற்றும் நகர்ப்புற மாற்றத்திற்கான திட்டம் (AMRUT), தூய்மை இந்தியா திட்டம் (SBM), தேசிய பாரம்பரிய நகர மேம்பாடு மற்றும் பெருக்குதல் திட்டம் (HRIDAY), டிஜிட்டல் இந்தியா, திறன் மேம்பாடு, அனைவருக்கும் வீட்டுவசதி போன்றவை.

விளக்கப்படம் 1.1: தேர்ந்தெடுக்கும் முறை



- மாநிலங்களுக்குள்ளேயான போட்டியின் கீழ், நகரங்கள் SCM வழிகாட்டுதல்களின்படி ULBக்கள் மூலம் தகவல்களை வழங்கின.
- தகவல் மதிப்பீட்டை ULBக்களால், மாநில மிஷன் இயக்குநரால் மாநில அளவிலான உயர் அதிகாரம் பெற்ற வழிகாட்டுதல் குழு (HPSC) ஒப்புதலுக்காக அனுப்பப்பட்டன.
- முதல் சுற்றுப் போட்டியில் வெற்றி பெற்ற நகரங்கள், சீர்மிகு நகரங்களுக்கான பரிந்துரைக்கப்பட்ட தேர்வுகளாக MoHUAக்கு (முந்தைய MoUD) மாநிலம்/யூனியன் பிரதேசத்தால் அனுப்பப்பட்டன. இதன் பின்னர், அமைச்சகம் 100 சீர்மிகு நகரங்களின் பட்டியலை அறிவித்தது.



- “நகர சவாலில்” பங்கேற்பதற்காக 100 சீர்மிகு நகரங்கள் ஒவ்வொன்றும் தங்கள் சீர்மிகு நகரத் திட்ட முன்மொழிவுகளை (SCP) தயாரித்தன.
- நகரவாசிகள் மற்றும் பங்குதாரர்களுடன் நடத்தப்பட்ட ஆலோசனைகள், தனியார் பங்கேற்பை ஈர்ப்பதற்கான வருவாய் மாதிரி உட்பட நிதியுதவிக்கான முன்மொழிவு ஆகியவற்றை SCP கோடிட்டுக் காட்டியது.
- தேசிய மற்றும் சர்வதேச நிபுணர்கள், அமைப்பு மற்றும் நிறுவனங்கள் அடங்கிய குழுவால் முன்மொழிவு மதிப்பீடு செய்யப்பட்டது.



- முதல் சுற்று சவாலின் வெற்றியாளர்களை MoHUA அறிவித்தது.
- தேர்வு செய்யப்படாத நகரங்கள், நகர சவாலின் இரண்டாவது சுற்றுகளில் பரிசீலிக்க தங்கள் SCPகளை மேம்படுத்தும் பணியைத் தொடங்கின.
- நகர அளவில் இந்த திட்டத்தைச் செயல்படுத்துவது, இந்த நோக்கத்திற்காக உருவாக்கப்பட்ட ஒரு சிறப்பு நோக்க நிறுவனம் (SPV) மூலம் மேற்கொள்ளப்பட்டது. SPV சீர்மிகு நகர மேம்பாட்டுத் திட்டங்களைத் திட்டமிட்டது, பரிசீலனை செய்தது, ஒப்புதல் அளித்தது, நிதி விடுவித்தது, செயல்படுத்தியது, நிர்வகித்தது, இயக்கியது, கண்காணித்தது மற்றும் மதிப்பீடு செய்தது.

நான்கு சுற்றுத் தேர்வில், தமிழ்நாட்டிலிருந்து பதினொரு நகரங்கள்⁵ தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டன.

1.2 திட்ட அமைப்பு (நிருவாக அமைப்பு)

இந்த திட்டத்தை செயல்படுத்துவதில் ஈடுபட்ட நிருவாக இயந்திரத்தின் மூன்று அடுக்குகள் விளக்கப்படம் 1.2ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளன.

⁵ சென்னை, கோயம்புத்தூர், ஈரோடு, மதுரை, சேலம், தஞ்சாவூர், தூத்துக்குடி, திருச்சிராப்பள்ளி, திருநெல்வேலி, திருப்பூர் மற்றும் வேலூர்.

விளக்கப்படம் 1.2: திட்டத்தை செயல்படுத்துவதில் நிருவாக இயந்திரம்



* TUFIDCO - தமிழ்நாடு நகர்ப்புர நிதி மற்றும் அடிப்படை வசதி மேம்பாட்டு நிறுவனம்.

1.3 தணிக்கை நோக்கங்கள்

செயலாக்கத் தணிக்கையின் நோக்கங்களானது:

- சீர்மிகு நகரத் திட்ட முன்மொழிவு, தொலைநோக்கு பார்வை, நிதி ஆதாரங்களைத் திரட்டுவதற்கான திட்டம் மற்றும் திட்ட நோக்கங்களின்படி எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகள் ஆகியவற்றைக் கொண்டிருந்ததா,
- மாநில அரசால் நகரங்கள்/SPV-களுக்கு விடுவிக்கப்பட்ட நிதியும், நகரங்கள்/SPV-களால் திரட்டப்பட்ட மீதமுள்ள நிதியும் திறமையானதாகவும், திட்டத்தின் நோக்கங்களுக்கு இசைவாகவும் இருந்ததா,
- சீர்மிகு நகரத் திட்டத்தின் நோக்கங்களை அடையும் பொருட்டு திட்டங்கள் திறம்பட செயல்படுத்தப்பட்டனவா,
- செயல்படுத்தலின் மீது திறமையான மற்றும் பயனுள்ள கண்காணிப்பு மற்றும் கட்டுப்பாட்டை உறுதி செய்வதற்கு உள் கட்டுப்பாட்டு செயல்முறைகள் போதுமானதாக இருந்ததா என்பதனை மதிப்பிடுவதாகும்.

1.4 தணிக்கை அளவுகோல்கள்

செயலாக்க தணிக்கைக்கான தணிக்கை அளவுகோல்கள் பின்வரும் ஆதாரங்களிலிருந்து எடுக்கப்படுகின்றன:

- MoHUAன் சீர்மிகு நகர வழிகாட்டுதல்கள்
- SCM வழிகாட்டுதல்களுக்கான ஆலோசனைகள்
- நிறுவனங்கள் சட்டம், 2013

- சீர்திரு நகர முன்மொழிவுகள், வாரியம் மற்றும் சபையின் தீர்மானங்கள்
- தமிழ்நாடு ஒளிவுமறைவற்ற ஒப்பந்தப்புள்ளி சட்டம், 1998 மற்றும் ஒப்பந்தப்புள்ளி விதிகள், 2000.
- நகராட்சி பொறியியல் கையேடு
- பொதுப்பணித் துறையின் குறியீடு
- குழுக்களுடைய கூட்டங்களின் குறிப்புகள்
- நிருவாக/தொழில்நுட்ப ஒப்புதல்கள்/செயல்முறை ஆணைகள்
- தொடர்புடைய அரசு உத்தரவுகள்/சுற்றறிக்கைகள்/ அறிவுறுத்தல்கள்
- விரிவான திட்ட அறிக்கைகள் (DPRகள்), மதிப்பீடுகள்
- விவரக்குறிப்புகள், ஒப்பந்தப்புள்ளி ஆவணங்கள் மற்றும் ஒப்பந்த உடன்படிக்கை

1.5 தணிக்கையின் வரம்பு, ஆய்வு முறை மற்றும் தெரிவு செய்தல்

தணிக்கை காலம் 2015-16 முதல் 2022-23 வரை எட்டு ஆண்டுகள் ஆகும். செயலாக்கத் தணிக்கை (Performance Audit - PA) செப்டம்பர் 2022 முதல் மே 2023 வரை நடத்தப்பட்டது மற்றும் மார்ச் 2024 வரைக்கான அறிக்கையின் புதுப்பித்தல் ஜூலை 2024ல் செய்யப்பட்டது. 05 செப்டம்பர் 2022 அன்று ஒரு தொடக்கக் கூட்டம் நடத்தப்பட்டது. இதில் செயலாக்கத் தணிக்கையின் நோக்கங்கள், அளவுகோல்கள் மற்றும் ஆய்வு முறை, நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறையின் கூடுதல் தலைமைச் செயலாளர், பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி ஆணையர், சிறப்பு நோக்க நிறுவனங்கள் மற்றும் தலைமை, திட்ட இயக்குநரகமான TUFIDCO-ன் நிருவாக அதிகாரிகள் ஆகியோருக்கு விளக்கப்பட்டன. இச்செயலாக்கத் தணிக்கை மேற்கொள்ளும் போது, நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை, நகராட்சி நிர்வாக இயக்குநரகம் மற்றும் TUFIDCO ஆகியவற்றின் ஆவணங்கள் தணிக்கை ஆய்வு செய்யப்பட்டதுடன், திட்டத்தின் கீழ் செயல்படுத்தப்பட்ட பணிகளில் தேவைப்படும் இடங்களில் நேரடி கூட்டு தேர்ந்தாய்வு நடத்தப்பட்டது.

மே 2022 நிலவரப்படி, ₹2,311.78 கோடி மதிப்புள்ள 194 பணிகள் நிறைவடைந்தன. மீதமுள்ளவை பல்வேறு கட்டங்களில் நிறைவடையும் நிலையில் உள்ளன (மே 2022). IDEA தொகுப்பைப் பயன்படுத்தி சீரற்ற தெரிவு செய்யும் முறையின் அடிப்படையில், தமிழ்நாட்டின் 11 நகரங்களுள் ஏழு⁶ நகரங்களில் மே 2022 நிலவரப்படி, நிறைவடைந்த அனைத்து 194 பணிகள் மற்றும் தொடர்ந்து நடந்து கொண்டிருக்கும் 44 பணிகள்

⁶ சென்னை, கோயம்புத்தூர், ஈரோடு, மதுரை, சேலம், திருநெல்வேலி மற்றும் திருப்பூர்.

(நடந்து கொண்டிருக்கும் 183 பணிகளில் 24 விழுக்காடு) ஆகியவை விரிவான ஆய்வுக்கு எடுத்துக் கொள்ளப்பட்டன.

மார்ச் 31, 2024 நிலவரப்படி, தெரிவு செய்யப்பட்ட ஏழு நகரங்களில், ₹5,230.41 கோடி மதிப்புள்ள 387 பணிகள் நிறைவடைந்துள்ளன மற்றும் மீதமுள்ளவை (27 பணிகள்) பல்வேறு கட்டங்களில் நிறைவடையும் நிலையில் உள்ளன. இவை அட்டவணை 1.1ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 1.1: தேர்வு செய்யப்பட்ட சீர்மிகு நகரங்களால் செயல்படுத்தப்படும் பணிகள்

சீர்மிகு நகரத்தின் பெயர்	செயல்படுத்தப் பட்ட மொத்த பணிகள்	செயல்படுத்தப் பட்ட ABD பணிகள்	ABDக்கு வெளியே செயல்படுத்தப் பட்ட பணிகள்	செயல்படுத்தப் பட்ட பான்-சிட்டி பணிகள்
சென்னை	49	31	13	5
கோயம்புத்தூர்	54	39	2	13
ஈரோடு	55	33	4	18
மதுரை	44	24	19	1
சேலம்	103	62	23	18
திருநெல்வேலி	81	70	4	7
திருப்பூர்	28	16	5	7
மொத்தம்	414	275	70	69

(ஆதாரம்: சீர்மிகு நகரங்களால் வழங்கப்பட்ட தகவல்கள்)

தணிக்கை முடிவுகளைப் பற்றி விவாதிக்க, நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் (MA&WS) துறையின் கூடுதல் தலைமைச் செயலாளருடன் 06 ஜூன் 2023 அன்று ஒரு நிறைவு கூட்டம் நடைபெற்றது. நிறைவு கூட்டத்தின் போது மற்றும் மே 2025ல் திருத்தப்பட்ட வரைவு அறிக்கைக்கும் அளிக்கப்பட்ட பதில்கள் அறிக்கையில் பொருத்தமாக இணைக்கப்பட்டுள்ளன.

1.6 ஏற்பு

செயலாக்கத் தணிக்கையை நடத்துவதற்கு MA&WS துறை, அனைத்து சீர்மிகு நகரங்களின் நிறுவனங்கள் (SCLகள்), TUFIDCO, ULBகள் மற்றும் அரசு சார்பு நிறுவனங்கள் வழங்கிய ஒத்துழைப்பு மற்றும் உதவிக்குத் தணிக்கை ஏற்பு அளிக்கிறது.