ସ୍ଥାନୀୟ ନିକାୟଗୁଡ଼ିକଉପରେ
ମାର୍ଚ୍ଚ 2022 ରେ ସମାପିତବର୍ଷ ପାଇଁ
ଭାରତର ମହାଲେଖା ନିୟନ୍ତ୍ରକ ତଥା ମହାସମୀକ୍ଷକଙ୍କ ସମୀକ୍ଷା ପ୍ରତିବେଦନ

ଓଡ଼ିଶା ସରକାର

ପ୍ରତିବେଦନ ସଂଖ୍ୟା 10 ବର୍ଷ 2024

ସୂଚୀପତ୍ର

	ପ୍ରସଙ୍ଗ	
	ଅନୁଚ୍ଛେଦ	ଅନୁଚ୍ଛେଦ
ମୁଖବନ୍ଧ	-	*iii*
ବିହଙ୍ଗାବଲୋକନ	-	*v*
ଅଧ୍ୟାୟ 1 **ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନଗୁଡ଼ିକର ବିହଙ୍ଗାବଲୋକନ**		
ଉପକ୍ରମ	1.1	1
ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନ ଗୁଡ଼ିକର ସାଙ୍ଗଠନିକ ବ୍ୟବସ୍ଥା	1.2	1
ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନଗୁଡ଼ିକର କାର୍ଯ୍ୟକାରିତା	1.3	3
ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନ ଗୁଡ଼ିକର କର୍ମଚାରୀ ନିଯୁକ୍ତି ପଦ୍ଧତି	1.4	3
ବିଭିନ୍ନ କମିଟିର କାର୍ଯ୍ୟକାରିତା	1.5	4
ପାଣ୍ଠିର ପ୍ରବାହିତ ବ୍ୟବସ୍ଥା	1.6	4
ରାଜ୍ୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗ (ଏସ୍‌ଏଫ୍‌ସି)ଙ୍କ ସୁପାରିଶ	1.7	6
କେନ୍ଦ୍ରୀୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗଙ୍କ ସୁପାରିଶ (ସିଏଫ୍‌ସି)	1.8	7
ଅଡିଟ୍ ଆଦେଶନାମା	1.9	8
ପ୍ରତିବେଦନ କରିବା ବ୍ୟବସ୍ଥା	1.10	9
ଦାୟିତ୍ୱଧିନତା ସଂକ୍ରିୟା	1.11	10
ଉପଯୋଗ ପ୍ରମାଣ ପତ୍ର (ୟୁସି) ପ୍ରଦାନରେ ବିଳମ୍ବ	1.12	10
ବକେୟା ଅଗ୍ରୀମ	1.13	10
କ୍ୟାସ୍ ବହିର ଅବଶେଷ ମେଳ ନହେବା	1.14	10
ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନଗୁଡ଼ିକ ଦ୍ୱାରା ହିସାବ ପରିଚାଳନା	1.15	10
ଅଧ୍ୟାୟ 2 **କେନ୍ଦ୍ରୀୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗ ଅନୁଦାନରୁ ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନମାନଙ୍କୁ ମିଳିଥିବା ଅର୍ଥର ବିନିଯୋଗ**		
ଉପକ୍ରମ	2.1	13
ପାଣ୍ଠି ପ୍ରବାହ	2.2	13
ଯୋଜନା	2.3	14
ପାର୍ଣ୍ଠି ପରିଚାଳନା	2.4	15
କାର୍ଯ୍ୟ ନିର୍ବାହ	2.5	19
ତଦାରଖ ଓ ପର୍ଯ୍ୟବେକ୍ଷଣ	2.6	27
ଅଧ୍ୟାୟ 3 **ରାଜ୍ୟ ଅର୍ଥ କମିଶନ ଅନୁଦାନରୁ ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନ ଗୁଡ଼ିକ ଦ୍ୱାରା ପ୍ରାପ୍ତ ଅର୍ଥର ବିନିଯୋଗ**		
ଉପକ୍ରମ	3.1	29
ପାଣ୍ଠିର ବ୍ୟବସ୍ଥା	3.2	29
ପାଣ୍ଠି ପରିଚ୍ଳନା	3.3	29
କାର୍ଯ୍ୟ ନିର୍ବାହ	3.4	33
ତଦାରଖ ଏବଂ ପର୍ଯ୍ୟବେକ୍ଷଣ	3.5	37
ଅଧ୍ୟାୟ 4 **ଗୋପବନ୍ଧୁ ଗ୍ରାମୀଣ ଯୋଜନାର କାର୍ଯ୍ୟାନ୍ୱୟନ**		
ଉପକ୍ରମ	4.1	39

ସମୀକ୍ଷା ପରିସର ଏବଂ ପଦ୍ଧତି	4.2	39
ଯୋଜନା	4.3	39
ପାଣ୍ଠି ପରିଚାଳନା	4.4	41
କାର୍ଯ୍ୟ ନିର୍ବାହ	4.5	43
ତଦାରଖ ଏବଂ ପର୍ଯ୍ୟବେକ୍ଷଣ	4.6	52

ପରିଶିଷ୍ଟ

ପରିଶିଷ୍ଟ ସଂଖ୍ୟା	ବିଷୟ	ଅନୁଚ୍ଛେଦ	ପୃଷ୍ଠା
1.1	ରାଜ୍ୟ ସରକାରଙ୍କର ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନଗୁଡ଼ିକୁ ଉତ୍ତରାଧିକାରୀ ସୂତ୍ରେ ପ୍ରବର୍ତ୍ତିତ 29 ଟି କାର୍ଯ୍ୟ ସ୍ଥିତିର ବିବରଣ (ମାର୍ଚ୍ଚ 2022 ସୁଦ୍ଧା)	1.3	55
1.2	ସ୍ଥାୟୀ କମିଟିର କାର୍ଯ୍ୟକାରିତା ବିବରଣୀ	1.5	56
2.1	ପରୀକ୍ଷିତ ୟୁନିଟ୍ ଗୁଡ଼ିକର ତାଲିକା	2.2 &3.2	57
2.2	ପଞ୍ଚଦଶ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗ ଅନୁଦାନ ପ୍ରଦାନରେ ବିଳମ୍ବ ହେତୁ ସୁଧର ଭାର (ମାର୍ଚ୍ଚ 2022 ସୁଦ୍ଧା)	2.4.1	58
2.3	ବକେୟା ଅଗ୍ରୀମ (ମାର୍ଚ୍ଚ 2022 ପର୍ଯ୍ୟନ୍ତ)	2.4.4	59
2.4	ସିଏଫ୍‌ସି ଅନୁଦାନକୁ ଯୋଜନାରେ ପରିବର୍ତ୍ତନ	2.4.7	60
2.5	ସରକାରୀ ରାଜସ୍ୱ (ମାର୍ଚ୍ଚ 2022 ସୁଦ୍ଧା) ପ୍ରେରଣ ନକରିବା	2.4.8	63
2.6	ଅର୍ଥ ଆୟୋଗ ଅନୁଦାନରୁ ଅଯୋଗ୍ୟ କାର୍ଯ୍ୟ/ ବ୍ୟୟ	2.5.1	65
2.7	ଅବାସ୍ତବ ଆକଳନ ଯୋଗୁଁ ଅସମ୍ପୂର୍ଣ୍ଣ ରହିଥିବା କାର୍ଯ୍ୟ	2.5.2	71
2.8	ରିଭର୍ସ ଓସ୍ମୋସିସ୍ ପ୍ଲାଣ୍ଟ ସ୍ଥାପନରେ ଅଯଥା ଖର୍ଚ୍ଚ	2.5.3	72
2.9	ଅଚଳ ହୋଇ ପଡ଼ିଥିବା ପ୍ରକଳ୍ପ	2.5.3	73
3.1	ମାର୍ଚ୍ଚ 2022 ସୁଦ୍ଧା ଅବ୍ୟବସ୍ଥିତ ଅଗ୍ରୀମର ବିବରଣ	3.3.1	74
3.2	ରୋକଡ଼ ବହିର ପ୍ରାରମ୍ଭିକ ଏବଂ ଶେଷ ଅବଶେଷ ମଧ୍ୟରେ ଅମେଳ	3.3.2	75
3.3	ସୁଧର ହିସାବକୁ ନ ନେବା	3.3.3	76
3.4	କାର୍ଯ୍ୟ ବିଲ୍‌ରୁ କାଟିକି ରଖାଯାଇଥିବା ପାଣ୍ଠି ସରକାରୀ ରାଜସ୍ୱକୁ ପ୍ରେରଣ ନହେବା	3.3.4	77
3.5	ଶ୍ରମିକ ମାନଙ୍କୁ ମଜୁରୀରେ କମ୍ ପ୍ରଦାନ	3.4.2	79
4.1	ପରିକଳ୍ପନା ପାଣ୍ଠିକୁ ଫ୍ଲେକ୍ସି ହିସାବ ଖାତାରେ ନ ରଖିବା ଯୋଗୁଁ ସୁଧରେ କ୍ଷତି	4.4.3	80
4.2	କାର୍ଯ୍ୟ ସାମଗ୍ରୀର ଅବାସ୍ତବ ମୂଲତଲବ କରିବା	4.5.3.3	81
4.3	ମଜୁରୀ ପ୍ରଦାନରେ ସ୍ୱଳ୍ପତା	4.5.5	83
4.4	ସିମେଣ୍ଟ କଂକ୍ରିଟ୍ ରାସ୍ତା କାର୍ଯ୍ୟ ନିର୍ବାହରେ ଅଧିକ ବ୍ୟୟ	4.5.7	84
4.5	କେନାଲ କାର୍ଯ୍ୟରେ ଅଧିକ ଖର୍ଚ୍ଚ	4.5.8	85

ଶବ୍ଦକୋଷ

ସଂକ୍ଷେପଣ ଶବ୍ଦକୋଷ	-	87

ମୁଖବନ୍ଧ

ମୁଖବନ୍ଧ

ସିଏଜିଙ୍କର (ଡିପିସି) ଅଧିନିୟମ, 1971 ଅନୁସାରେ ଓଡ଼ିଶାର ରାଜ୍ୟପାଳଙ୍କୁ ପ୍ରଦାନ କରିବା ନିମନ୍ତେ ମାର୍ଚ୍ଚ 2022 ରେ ସମାପ୍ତ ହୋଇଥିବା ବର୍ଷ ପାଇଁ ଏହି ପ୍ରତିବେଦନ ପ୍ରସ୍ତୁତ ହୋଇଛି ।

ଏହି ପ୍ରତିବେଦନରେ ରାଜ୍ୟର ପଞ୍ଚାୟତି ରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନଗୁଡ଼ିକର ସମୀକ୍ଷାର ମହତ୍ୱପୂର୍ଣ୍ଣ ଫଳାଫଳ ଅନ୍ତର୍ଭୁକ୍ତ ହୋଇଛି ।

ଏଥିରେ 2021-22 ଆର୍ଥିକ ବର୍ଷର ନମୁନା ଯାଞ୍ଚ ସମୀକ୍ଷାରେ ନଜରକୁ ଆସିଥିବା ପ୍ରସଙ୍ଗ ସହିତ ଅନ୍ୟାନ୍ୟ ପ୍ରସଙ୍ଗ ଯାହା ପୂର୍ବ ବର୍ଷ ମାନଙ୍କରେ ଦୃଷ୍ଟିଗୋଚର ହୋଇଥିଲା, କିନ୍ତୁ ସେହି ବର୍ଷର ପ୍ରତିବେଦନରେ ସ୍ଥାନିତ ହୋଇନଥିଲା, ଆବଶ୍ୟକ ସ୍ଥଳେ ଅନ୍ତର୍ଭୁକ୍ତ କରାଯାଇଛି ।

ଭାରତର ମହାଲେଖା ନିୟନ୍ତ୍ରକ ତଥା ମହାସମୀକ୍ଷକଙ୍କ ଦ୍ୱାରା ଜାରି କରାଯାଇଥିବା ସମୀକ୍ଷା ମାନ ଅନୁସାରେ, ଏହି ସମୀକ୍ଷା କରାଯାଇଛି ।

ଅନୁବାଦିତ ପାଠାନ୍ତରରେ ଯଦି କୌଣସି ସନ୍ଦେହ ଉପୁଜେ, ତେବେ ଇଂରାଜୀ ପାଠାନ୍ତରକୁ ପ୍ରାମାଣିକ ଭାବେ ଗ୍ରହଣ କରାଯିବା ବିଧେୟ ।

ବିହଙ୍ଗାବଲୋକନ

ବିହଙ୍ଗାବଲୋକନ

ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନ ଗୁଡ଼ିକ ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଓ ପାନୀୟ ଜଳ ବିଭାଗ ଅଧିନରେ କାର୍ଯ୍ୟରତ । ଭାରତର ମହାଲେଖା ନିୟନ୍ତ୍ରକ ତଥା ମହାସମୀକ୍ଷକଙ୍କ ସ୍ଥାନୀୟ ନିକାୟଙ୍କ ଉପରେ ଏହି ପ୍ରତିବେଦନରେ ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନ ଗୁଡ଼ିକର ନିମ୍ନୋକ୍ତ ତିନୋଟି ନିର୍ଦ୍ଦିଷ୍ଟ ବିଷୟ ଭିତ୍ତିକ ଜିଲ୍ଲା କେନ୍ଦ୍ରିକ ସମ୍ପାଦନ ସମୀକ୍ଷାର ଫଳାଫଳ ଅନ୍ତର୍ଭୁକ୍ତ ହୋଇଛି:

- 'କେନ୍ଦ୍ରୀୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗଙ୍କଠାରୁ ପ୍ରାପ୍ତ ପାଣ୍ଠିର ବିନିଯୋଗ' ।
- 'ରାଜ୍ୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗକଙ୍କଠାରୁ ପ୍ରାପ୍ତ ପାଣ୍ଠିର ବିନିଯୋଗ' ।
- 'ଗୋପବନ୍ଧୁ ଗ୍ରାମୀଣ ଯୋଜନାର କାର୍ଯ୍ୟାନ୍ୱୟନ' ।

କିଛି ଗୁରୁତ୍ୱପୂର୍ଣ୍ଣ ସମୀକ୍ଷା ଅବଲୋକନ ନିମ୍ନରେ ଆଲୋଚନା କରାଗଲା:

କେନ୍ଦ୍ରୀୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗ ଠାରୁ ପ୍ରାପ୍ତ ଅର୍ଥର ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନଗୁଡ଼ିକ ଦ୍ୱାରା ବିନିଯୋଗ

- 63 ଟି ନମୁନା ଯାଞ୍ଚ ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତ ଗୁଡ଼ିକରେ କୌଣସିଟିରେ ପାଞ୍ଚ ବର୍ଷୀୟ ପ୍ରାଥମିକତା ମୂଳ ସେବା ଯଥା-ପାନୀୟ ଜଳ, ପରିମଳ ଏବଂ ରାସ୍ତାଘାଟ ଆଲୋକୀକରଣ ପାଇଁ ଯୋଜନା ପ୍ରସ୍ତୁତ କରାଯାଇନଥିଲା ।

  (ଅନୁଚ୍ଛେଦ 2.3)

- 63 ଟି ନମୁନା ଯାଞ୍ଚ ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତ ମଧ୍ୟରୁ, 57 ଟି ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତ 3.4 କୋଟି ଟଙ୍କାର ଅନୁପାଳନ ଅନୁଦାନ ଆବଶ୍ୟକୀୟ ଯୋଗ୍ୟତା ନଥିବାରୁ ହରାଇଥିଲା ।

  (ଅନୁଚ୍ଛେଦ 2.4.5)

- ଆର୍ଥିକ ବର୍ଷ 2017-22 ମଧ୍ୟରେ 10 ଟି ପଞ୍ଚାୟତ ସମିତିର 24 ଟି ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତ, 81.96 ଲକ୍ଷ ଟଙ୍କାର କେନ୍ଦ୍ରୀୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗର ଅନୁଦାନକୁ ଅନ୍ୟାନ୍ୟ ଖର୍ଚ୍ଚରେ ବିନିଯୋଗ କରିଥିଲେ ।

  (ଅନୁଚ୍ଛେଦ 2.4.7)

- ଗୋଟିଏ ପଞ୍ଚାୟତ ସମିତି ଏବଂ 42 ଟି ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତରେ 2.18 କୋଟି ଟଙ୍କା କେନ୍ଦ୍ରୀୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗଙ୍କ ଅନୁପଯୁକ୍ତ ପ୍ରକଳ୍ପ ଏବଂ କାର୍ଯ୍ୟରେ ବିନିଯୋଗ କରାଯାଇଥିଲା ।

  (ଅନୁଚ୍ଛେଦ 2.5.1)

- ଛଅଟି ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତରେ 40.90 ଲକ୍ଷ ଟଙ୍କା ବ୍ୟୟରେ ଲଗାଯାଇଥିବା 121 ଟି ସୋଲାର ରାସ୍ତାଘାଟ ଆଲୋକ ଛଅ ମାସ ପରେ ଯନ୍ତ୍ରର ଅଭାବରୁ ଅଚଳ ହୋଇଯାଇଥିଲା ।

  (ଅନୁଚ୍ଛେଦ 2.5.6.3)

ରାଜ୍ୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗଙ୍କ ଠାରୁ ପ୍ରାପ୍ତ ଅର୍ଥର ପଞ୍ଚାୟତିରାଜ ଅନୁଷ୍ଠାନଗୁଡ଼ିକ ଦ୍ୱାରା ବିନିଯୋଗ

- ଦୁଇଟି ପଞ୍ଚାୟତ ସମିତି ଏବଂ ଦୁଇଟି ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତରେ, (2015-20 ମଧ୍ୟରେ ବଣ୍ଟାଯିବାକୁ ଥିବା) 34.04 ଲକ୍ଷ ଟଙ୍କାର ବକେୟା ଅଗ୍ରୀମ ବିଭିନ୍ନ ସରକାରୀ ଅଧିକାରୀ ମାନଙ୍କ ପାଖରେ ବାକି ପଡ଼ିଥିଲା ।

  (ଅନୁଚ୍ଛେଦ 3.3.1)

- ଆର୍ଥିକ ବର୍ଷ 2017-22 ମଧ୍ୟରେ ରାଜସ୍ୱ ଶ୍ରମ କଲ୍ୟାଣ ସେସ୍, ଆୟକର ଇତ୍ୟାଦି, ନଅଟି ପଞ୍ଚାୟତ ସମିତି ଓ 38 ଟି ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତରେ ଅର୍ଥ ରାଶି 1.33 କୋଟି ଟଙ୍କାକୁ ଯଥାଯୋଗ୍ୟ ପ୍ରାଧିକାରୀଙ୍କ ନିକଟରେ ଜମା ନକରି, ନିଜସ୍ୱ ବ୍ୟାଙ୍କ ଖାତାରେ ଜମା ରଖାଯାଇଥିଲା ।

  (ଅନୁଚ୍ଛେଦ 3.3.4)

- ଛଅଟି ପଞ୍ଚାୟତ ସମିତି ଏବଂ ଗୋଟିଏ ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତ ରାଜ୍ୟ ଅର୍ଥ ଆୟୋଗର ଅଗ୍ରାହ୍ୟ ପ୍ରକଳ୍ପଗୁଡ଼ିକରେ 1.09 କୋଟି ଟଙ୍କା ଖର୍ଚ୍ଚ କରାଯାଇଥିଲା ।

  (ଅନୁଚ୍ଛେଦ 3.3.5)

- 12 ଟି ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତରେ 2017-20 ଆର୍ଥିକ ବର୍ଷ ମଧ୍ୟରେ 1.05 କୋଟି ଟଙ୍କାର ସମ୍ପତ୍ତିଗୁଡ଼ିକ ଅକାମୀ ହୋଇ ପଡ଼ି ରହିଥିଲା, ଯାହାକି ଗ୍ରାମ ପଞ୍ଚାୟତ ଗୁଡ଼ିକରେ ରାଜସ୍ୱ କ୍ଷତି ହୋଇଥିଲା ।

(ଅନୁଚ୍ଛେଦ 3.4.3)

ଗୋପବନ୍ଧୁ ଗ୍ରାମୀଣ ଯୋଜନାର କାର୍ଯ୍ୟାନ୍ୱୟନ

- ତିନୋଟି ଜିଲ୍ଲା ପରିଷଦରେ, ଜିଲ୍ଲାପାଳଙ୍କ ଦ୍ୱାରା 19.64 କୋଟି ଟଙ୍କାର 1,002 ଟି ପ୍ରକଳ୍ପ ଜିଲ୍ଲା ଯୋଜନା କମିଟିର ଅନୁମୋଦନ ବିନା କରାଯାଇଥିଲା ଏବଂ ପଞ୍ଚାୟତ ସମିତିଗୁଡ଼ିକୁ ପାଣ୍ଠି ପ୍ରଦାନ କରାଯାଇଥିଲା ।

(ଅନୁଚ୍ଛେଦ 4.3.3)

- ଆର୍ଥିକ ବର୍ଷ 2017-22 ମଧ୍ୟରେ ପାଞ୍ଚଟି ପଞ୍ଚାୟତ ସମିତି, ଗୋପବନ୍ଧୁ ଗ୍ରାମୀଣ ଯୋଜନା ପାଣ୍ଠିରୁ 2.82 କୋଟି ଟଙ୍କା ପରିକଳ୍ପନା ଅଧିନରେ ନଥିବା ପ୍ରକଳ୍ପ ବାବଦରେ ଖର୍ଚ୍ଚ କରାଯାଇଥିଲା, ଯେଉଁଥିରୁ 0.40 କୋଟି ଟଙ୍କା ଭରଣା ପାଇଁ ବକେୟା ରହିଥିଲା ।

(ଅନୁଚ୍ଛେଦ 4.4.2)

- ଆର୍ଥିକ ବର୍ଷ 2017-18 ରୁ ରାଜସ୍ୱ, ଶ୍ରମ କଲ୍ୟାଣ ସେସ୍ ଇତ୍ୟାଦି ବାବଦରେ ଗୃହିତ 80.29 ଲକ୍ଷ ଟଙ୍କା ଯଥାଯୋଗ୍ୟ ପ୍ରାଧିକାରୀଙ୍କ ପାଖରେ ଜମା ନହୋଇ ଆଠଟି ପଞ୍ଚାୟତ ସମିତିର ବ୍ୟାଙ୍କ ଖାତାରେ ଜମା ରହିଥିଲା ।

(ଅନୁଚ୍ଛେଦ 4.5.2)

- 20 ଟି ପଞ୍ଚାୟତରେ 7.90 କୋଟି ଟଙ୍କା ବ୍ୟୟରେ ନିର୍ମିତ 219 ଟି କାର୍ଯ୍ୟ ସମ୍ପୂର୍ଣ୍ଣ ହୋଇ ନଥିଲା, ଯାହାକି 30 ରୁ 1,438 ଦିନର ବିଳମ୍ବିତ ଥିଲା ।

(ଅନୁଚ୍ଛେଦ 4.5.10)