

विषय सूची

विषय	पैराग्राफ	पृष्ठ
प्राक्कथन		ix
कार्यकारी सार		xi-xvi
अध्याय-I विहंगावलोकन		
संघ शासित क्षेत्र जम्मू एवं कश्मीर की रूपरेखा	1.1	1
संघ शासित क्षेत्र जम्मू एवं कश्मीर के सकल राज्य घरेलू उत्पाद	1.1.1	1
संघ शासित क्षेत्र वित्त लेखापरीक्षा प्रतिवेदन का आधार और दृष्टिकोण	1.2	2
प्रतिवेदन संरचना	1.3	3
सरकारी लेखा संरचना एवं बजटीय प्रक्रियाओं का विहंगावलोकन	1.4	4-6
सरकारी लेखाओं की संरचना	1.4.1	6
बजटीय प्रक्रिया	1.4.2	6-7
वित्त का संक्षिप्त अवलोकन	1.5	7-8
सरकार की परिसंपत्तियों एवं देयताओं का संक्षिप्त अवलोकन	1.5.1	9
राजकोषीय शेष: घाटा एवं कुल ऋण लक्ष्यों की उपलब्धि	1.6	10
संघ शासित क्षेत्र जम्मू एवं कश्मीर के राजकोषीय मापदण्ड	1.6.1	10
लेखापरीक्षा में जाँच के पश्चात् घाटा	1.7	10
पश्च लेखापरीक्षा - घाटे	1.7.1	10-11
पश्च लेखापरीक्षा - कुल लोक ऋण	1.7.2	11-12
अध्याय-II संघ शासित क्षेत्र के वित्त		
वर्ष 2019-20 की तुलना में प्रमुख राजकोषीय राशियों में मुख्य परिवर्तन	2.1	13
निधियों के स्रोत एवं अनुप्रयोग	2.2	13-14
संघ शासित क्षेत्र जम्मू एवं कश्मीर के संसाधन	2.3	14-15
संघ शासित क्षेत्र की प्राप्तियाँ	2.3.1	15
संघ शासित क्षेत्र की राजस्व प्राप्तियाँ	2.3.2	15-16
संघ शासित क्षेत्र जम्मू एवं कश्मीर के स्वयं के संसाधन	2.3.2.1	16-19
केन्द्र से हस्तांतरण	2.3.2.2	19-20
पूँजीगत प्राप्तियाँ	2.3.3	20
संसाधनों के जुटाव में संघ शासित क्षेत्र का प्रदर्शन	2.3.4	20-21
संसाधनों का अनुप्रयोग	2.4	21

विषय	पैराग्राफ	पृष्ठ
व्यय का संघटन	2.4.1	21-23
राजस्व व्यय	2.4.2	23-24
प्रतिबद्ध व्यय	2.4.2.1	24-25
राष्ट्रीय पेन्शन प्रणाली में गैर-उन्मोचित देयताएं	2.4.2.2	25
सहायिकी	2.4.2.3	25-26
संघ शासित क्षेत्र सरकार द्वारा स्थानीय निकायों एवं अन्य संस्थानों को वित्तीय सहायता	2.4.2.4	26
पूँजीगत व्यय	2.4.3	26-27
पूँजीगत व्यय की गुणवत्ता	2.4.3.1	27
कंपनियों, निगमों और अन्य निकायों में निवेश की गुणवत्ता	2.4.3.2	27-28
वर्ष 2020-21 के दौरान संवितरित और वसूल किये गये ऋणों की प्रमात्रा	2.4.3.3	28-29
अपूर्ण निर्माण कार्यों में अवरुद्ध पूँजी	2.4.3.4	29
उज्ज्वल डिस्कॉम एश्योरेन्स योजना का कार्यान्वयन (यूडीएवाई)	2.4.3.5	29-30
व्यय प्राथमिकताएं	2.4.4	30-31
वस्तु शीर्षवार व्यय	2.4.5	31
लोक लेखा	2.5	31
निवल लोक लेखा शेष	2.5.1	31-33
आरक्षित निधियाँ	2.5.2	33-34
समेकित ऋण शोधन निधि	2.5.2.1	34
राज्य आपदा प्रतिक्रिया कोष	2.5.2.2	34-35
प्रत्याभूति मोचन निधि	2.5.2.3	36
केन्द्रीय सड़क कोष (सीआरएफ)	2.5.2.4	36
ऋण प्रबंधन	2.6	37
ऋण की रूपरेखा: घटक	2.6.1	37-39
ऋण विश्लेषण	2.7	40
उधार ली गयी निधियों की उपयोगिता	2.7.1	40-41
प्रत्याभूतियों की स्थिति - आकस्मिक देयताएं	2.7.2	41
नकद शेषों का प्रबंधन	2.7.3	41-43
निष्कर्ष	2.8	43-44
अनुशंसाएं	2.9	44

विषय	पैराग्राफ	पृष्ठ
अध्याय-III बजटीय प्रबंधन		
बजट प्रक्रिया	3.1	45-46
वर्ष 2020-21 के दौरान कुल प्रावधानों, वास्तविक संवितरणों और बचतों का सार	3.1.1	46
प्रभारित और दत्तमत संवितरण	3.1.2	46
विनियोग लेखे	3.2	47
बजटीय और लेखांकन प्रक्रिया की एकरूपता पर टिप्पणियाँ	3.3	47
विधि के प्राधिकार के बिना किया गया व्यय	3.3.1	47
पूँजीगत व्यय के रूप में राजस्व प्रकृति वाले व्यय का वर्गीकरण या विलोमतः	3.3.2	47-48
अनावश्यक या अपर्याप्त अनुपूरक अनुदान	3.3.3	48
महत्त्वपूर्ण बचतें	3.4	48-49
प्रत्येक अनुदान के अंतर्गत प्रावधान की उपयोगिता की प्रतिशतता	3.4.1	49
बचतों की प्रतिशतता द्वारा समूहीकृत अनुदानों/ विनियोग की संख्या का वितरण	3.4.2	49-50
शून्य व्यय के साथ अनुदान	3.5	50
नियमितीकरण की आवश्यकता वाले प्रावधानों पर आधिक्य	3.5.1	50
तत्कालीन जम्मू एवं कश्मीर से संबंधित विगत वित्तीय वर्षों के आधिक्य व्यय का नियमितीकरण	3.5.2	51
पूँजीगत परिसंपत्तियों के सृजन हेतु सहायता अनुदान	3.6	51-52
बजटीय एवं लेखांकन प्रक्रिया की पारदर्शिता पर टिप्पणियाँ	3.7	52
एकमुश्त बजटीय प्रावधान	3.7.1	52
बजटीय तथा लेखांकन प्रक्रिया की प्रभावशीलता पर टिप्पणियाँ	3.8	52
बजट प्रक्षेपण और अनुमान तथा वास्तविक के मध्य अंतर	3.8.1	52-53
व्यय की बहुलता	3.8.2	53-54
चयनित अनुदानों की समीक्षा	3.9	54
अनुदान संख्या 06: विद्युत विकास विभाग	3.9.1	54-55
अनुदान संख्या 08: वित्त विभाग	3.9.2	55-56
निष्कर्ष	3.10	56-58
अनुशंसाएं	3.11	58
अध्याय-IV लेखाओं एवं वित्तीय रिपोर्टिंग रीतियों की गुणवत्ता		
संघ शासित क्षेत्र जम्मू एवं कश्मीर के लोक लेखा या समेकित निधि से बाहर की निधियाँ	4.1	59

विषय	पैराग्राफ	पृष्ठ
भवन एवं अन्य निर्माण कामगार कल्याण उपकर	4.1.1	60
जल उपयोग प्रभार	4.1.2	60
आहरण एवं वितरण अधिकारियों (डीडीओ) के बैंक खातों में पड़ी हुयी अव्ययित राशि	4.1.3	61
कार्यान्वयन अभिकरणों को प्रत्यक्ष रूप से हस्तांतरित निधियाँ	4.2	61
स्थानीय निधियों की जमाएं	4.3	62
उपयोगिता प्रमाण-पत्रों की प्रस्तुति में विलंब	4.4	63-64
संक्षिप्त आकस्मिक बिल	4.5	64-65
लघु शीर्ष-800 का अव्यवस्थित प्रयोग	4.6	65-67
मुख्य उचंत एवं डीडीआर शीर्षों के अंतर्गत बकाया शेष	4.7	67-68
विभागीय आँकड़ों का गैर-मिलान	4.8	68-69
नकद शेषों का मिलान	4.9	69
लेखांकन मानकों का अनुपालन	4.10	69-70
स्वायत्त निकायों के लेखाओं/ पृथक लेखापरीक्षा प्रतिवेदनों की प्रस्तुति	4.11	70-72
विभागीय वाणिज्यिक उपक्रम/ निगम/ कंपनियाँ	4.12	72-73
निकायों और प्राधिकरणों को दिये गये अनुदानों/ ऋणों के विवरण का गैर-प्रस्तुतीकरण	4.13	73
लेखाओं की सामयिकता और गुणवत्ता	4.14	73
राज्य वित्त लेखापरीक्षा प्रतिवेदन पर अनुवर्ती कार्रवाई	4.15	74
निष्कर्ष	4.16	74-75
अनुशंसाएं	4.17	75
अध्याय-V सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमों का वित्तीय निष्पादन		
सरकारी कंपनी की परिभाषा	5.1	77
लेखापरीक्षा का अधिदेश	5.2	77-78
जेएण्डके के जीएसडीपी में पीएसयू और उनका अंशदान	5.3	78-79
पीएसयू में निवेश और बजटीय सहायता	5.4	79
इक्विटी धारिता एवं दिये गये ऋण	5.4.1	79
पीएसयू को सहायिकी और अनुदान	5.4.2	80
जम्मू एवं कश्मीर सरकार के वित्त लेखाओं के साथ मिलान	5.4.3	81
पीएसयू में ऋण देयता को पूरा करने हेतु परिसंपत्तियों की पर्याप्तता	5.4.4	81-82
सरकारी कंपनियों में इक्विटी निवेश का बाजार पूँजीकरण	5.4.5	82
विनिवेश, पुनर्संरचना और निजीकरण	5.4.6	82

विषय	पैराग्राफ	पृष्ठ
पीएसयू से प्रतिफल	5.5	82-83
पीएसयू द्वारा लाभांश का भुगतान	5.5.1	83
ऋण सेवा एवं विधिक अनुपालन	5.6	83
पीएसयू के दीर्घकालिक ऋण की स्थिति	5.6.1	83-84
पीएसयू में ब्याज कवरेज	5.6.2	84-85
सरकारी ऋणों पर बकाया ब्याज का अवधि-वार विश्लेषण	5.6.3	85-86
पीएसयू की परिचालन दक्षता	5.7	86
उत्पादन का मूल्य	5.7.1	86
सूचीबद्ध पीएसयू में निवेश पर प्रतिफल	5.7.2	87
सूचीबद्ध पीएसयू में नियोजित पूँजी और इक्विटी पर प्रतिफल	5.7.3	87-88
गैर-सूचीबद्ध पीएसयू की नियोजित पूँजी पर प्रतिफल और इक्विटी	5.7.4	88-89
सरकारी निवेश पीएसयू पर वास्तविक प्रतिफल की दर (आरओआरआर)	5.7.5	89-91
हानि वाले पीएसयू	5.8	91-92
पीएसयू में पूँजी का अपक्षरण	5.8.1	92
सीएजी की पर्यवेक्षण भूमिका	5.9	92
सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमों (पीएसयू) की लेखापरीक्षा	5.9.1	92-93
सीएजी द्वारा पीएसयू के सांविधिक लेखापरीक्षकों की नियुक्ति	5.10	93
पीएसयू द्वारा लेखाओं का प्रस्तुतीकरण	5.11	93
समय पर प्रस्तुति की आवश्यकता	5.11.1	93-94
सरकारी कंपनियों द्वारा लेखाओं की तैयारी में सामयिकता	5.11.2	94
सांविधिक निगमों द्वारा लेखाओं की तैयारी में सामयिकता	5.11.3	95
सीएजी का पर्यवेक्षण- लेखाओं की लेखापरीक्षा और अनुपूरक लेखापरीक्षा	5.12	95
वित्तीय रिपोर्टिंग रूपरेखा	5.12.1	95
सांविधिक लेखापरीक्षकों द्वारा सरकारी कंपनियों के लेखाओं की लेखापरीक्षा	5.12.2	95-96
सरकारी कंपनियों के लेखाओं की अनुपूरक लेखापरीक्षा	5.12.3	96
सीएजी की पर्यवेक्षण भूमिका का परिणाम	5.13	96
कंपनी अधिनियम, 2013 की धारा 143 के तहत सरकारी कंपनियों के लेखाओं की लेखापरीक्षा	5.13.1	96-97
अनुशंसाएं	5.14	97

परिशिष्ट		
संघ शासित क्षेत्र सरकार वित्त पर समय श्रृंखला आँकड़े	परिशिष्ट 1.1	99-101
वर्ष 2020-21 के लिए प्राप्तियों और संवितरणों का सार		102-104
31 मार्च 2021 तक संघ शासित क्षेत्र जम्मू एवं कश्मीर सरकार की संक्षिप्त वित्तीय स्थिति	परिशिष्ट 1.2	105-106
विधि के प्राधिकार के बिना किया गया व्यय	परिशिष्ट 3.1	107
अनावश्यक अनुपूरक अनुदान/ विनियोग के मामले	परिशिष्ट 3.2	108
महत्त्वपूर्ण बचतें	परिशिष्ट 3.3	109-115
प्रत्येक अनुदान के अंतर्गत प्रावधानों के उपयोग की प्रतिशतता	परिशिष्ट 3.4	116-117
शून्य व्यय सहित अनुदान	परिशिष्ट 3.5	118
नियमितीकरण की आवश्यकता वाले प्रावधानों पर आधिक्य	परिशिष्ट 3.6	119
नियमितीकरण की आवश्यकता वाले वर्ष 1980-81 से 2019-20 (01.04.2019 से 30.10.2019) तक के लिए आधिक्य व्यय	परिशिष्ट 3.7	120-121
बजटीय प्रावधान के प्रति शून्य व्यय (अनुदान संख्या 06)	परिशिष्ट 3.8	122
बजटीय प्रावधान के प्रति कम व्यय (बचत) जो अभ्यर्पित नहीं की गयी (अनुदान संख्या 06)	परिशिष्ट 3.9	123
बजटीय प्रावधान के बिना व्यय (अनुदान संख्या 08)	परिशिष्ट 3.10	124-125
बजटीय प्रावधान के प्रति शून्य व्यय (अनुदान संख्या 08)	परिशिष्ट 3.11	126
बजटीय प्रावधान के प्रति कम व्यय (बचत) जो अभ्यर्पित नहीं की गयी (अनुदान संख्या 08)	परिशिष्ट 3.12	127-128
बजटीय प्रावधान पर आधिक्य व्यय (अनुदान संख्या 08)	परिशिष्ट 3.13	129
संघ शासित सरकार के विभागों को केन्द्रीय योजना निधियों (संघ शासित क्षेत्र बजट से बाहर प्राप्त निधियाँ) का प्रत्यक्ष हस्तांतरण (अलेखापरीक्षित आँकड़े)	परिशिष्ट 4.1	130-132
31 मार्च 2021 तक लेखाओं के बकायों की स्थिति	परिशिष्ट 4.2	133
31 मार्च 2021 को सीएजी के लेखापरीक्षा क्षेत्राधिकार के अंतर्गत जम्मू एवं कश्मीर में पीएसयू का विवरण	परिशिष्ट 5.1	134-136
30 नवंबर 2021 तक अपने नवीनतम अंतिम रूप दिये गये लेखाओं के अनुसार पीएसयू के कुल कारोबार का विवरण	परिशिष्ट 5.2	137-139
31 मार्च 2021 तक पीएसयू से संबंधित इक्विटी तथा बकाया ऋणों की स्थिति को दर्शाने वाला विवरण	परिशिष्ट 5.3	140-143

मार्च 2021 तक पीएसयू के अभिलेखों की तुलना में वित्त लेखे के अनुसार इक्विटी और बकाया ऋण	परिशिष्ट 5.4	144
30 नवंबर 2021 तक अपने नवीनतम अंतिम रूप दिये गये लेखाओं के अनुसार लाभ अर्जित करने वाले पीएसयू का विवरण	परिशिष्ट 5.5	145
निवेश पर प्रतिफल- जम्मू एवं कश्मीर बैंक लिमिटेड (सूचीबद्ध पीएसयू)	परिशिष्ट 5.6	146
वर्ष 1999-2000 से 2020-21 के लिए गैर-सूचीबद्ध पीएसयू में सरकार द्वारा वर्ष-वार निवेश तथा सरकारी निवेश का वर्तमान मूल्य (पीवी)	परिशिष्ट 5.7	147
30 नवंबर 2021 तक अपने नवीनतम अंतिम रूप दिये गये लेखाओं के अनुसार हानियों वाले पीएसयू का विवरण	परिशिष्ट 5.8	148-149
30 नवंबर 2021 तक अपने नवीनतम अंतिम रूप दिये गये लेखाओं के अनुसार संचित हानियों वाले पीएसयू का विवरण	परिशिष्ट 5.9	150-151
कार्यशील पीएसयू, जिनके लेखे 30 नवंबर 2021 तक बकायों में हैं, में जम्मू एवं कश्मीर सरकार के निवेश की स्थिति को दर्शाने वाला विवरण	परिशिष्ट 5.10	152-154
बजट से संबंधित महत्त्वपूर्ण शब्दों की शब्दावली	परिशिष्ट 6	155-158

