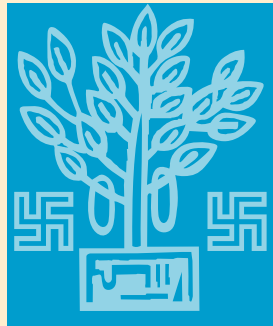




सत्यमेव जयते

भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक  
का  
मार्च 2015 को समाप्त हुए वर्ष के लिए प्रतिवेदन  
स्थानीय निकाय



बिहार सरकार  
2016 का प्रतिवेदन संख्या-1

भारत के नियंत्रक—महालेखापरीक्षक  
का  
मार्च 2015 को समाप्त हुए वर्ष के लिए प्रतिवेदन

स्थानीय निकाय

बिहार सरकार  
2016 का प्रतिवेदन संख्या—1

**विषय सूची**

| विवरण  | कंडिका | पृष्ठ सं. |
|--|--------|-----------|
| प्राक्कथन  | —      | vii       |
| विहंगावलोकन  | —      | ix        |
| <b>भाग – अ</b>   |        |           |
| <b>पंचायती राज संस्थाएँ</b>  |        |           |
| <b>अध्याय – I</b>  |        |           |
| <b>बिहार में पंचायती राज संस्थाओं (पं.रा.सं.) की कार्यप्रणाली का एक अधिदृश्य</b> |        |           |
| परिचय  | 1.1    | 1         |
| पं.रा.सं. का संगठनात्मक ढाँचा  | 1.2    | 2         |
| पं.रा.सं. की कार्यप्रणाली  | 1.3    | 2         |
| विभिन्न समितियों का गठन  | 1.4    | 4         |
| लेखापरीक्षा व्यवस्था   | 1.5    | 5         |
| लेखापरीक्षा टिप्पणियों पर प्रतिक्रिया  | 1.6    | 6         |
| जवाबदेही तंत्र   | 1.7    | 7         |
| निधि के स्रोत  | 1.8.1  | 9         |
| राज्य वित्त आयोग (रा.वि.आ.) की अनुशंसाएँ   | 1.8.2  | 11        |
| केंद्रीय वित्त आयोग (के.वि.आ.) की अनुशंसाएँ                                      | 1.8.3  | 11        |
| अभिलेखों का संधारण   | 1.8.4  | 11        |
| शेषों का समाधान  | 1.8.5  | 12        |
| पं.रा.सं. द्वारा लेखाओं का संधारण  | 1.8.6  | 12        |
| लेखापरीक्षा की उपलब्धि   | 1.8.7  | 13        |
| उत्तम व्यवहार  | 1.8.8  | 13        |
| <b>अध्याय – II</b>   |        |           |
| <b>निष्पादन लेखापरीक्षा</b>  |        |           |
| <b>पंचायती राज विभाग</b>   |        |           |
| पं.रा.सं. द्वारा पिछड़ा क्षेत्र अनुदान निधि की प्राप्ति एवं उपयोगिता             | 2.1    | 15        |
| <b>अध्याय – III</b>  |        |           |
| <b>अनुपालन लेखापरीक्षा</b>   |        |           |
| <b>पंचायती राज विभाग</b>   |        |           |
| सरकारी राशि की कपटपूर्ण निकासी   | 3.1    | 45        |
| सोलर स्ट्रीट लाईटों के अधिष्ठापन पर अधिक एवं परिहार्य व्यय                       | 3.2    | 46        |

| <b>भाग – ब</b>  |       |    |
|---|-------|----|
| <b>शहरी स्थानीय निकाय</b>   |       |    |
| <b>अध्याय – IV</b>  |       |    |
| <b>बिहार में शहरी स्थानीय निकायों (श.स्था.नि.) की कार्यप्रणाली का एक अधिदृश्य</b> |       |    |
| परिचय   | 4.1   | 47 |
| श.स्था.नि. का संगठनात्मक ढाँचा  | 4.2   | 47 |
| श.स्था.नि. की कार्यप्रणाली  | 4.3   | 48 |
| समितियों का गठन   | 4.4   | 50 |
| लेखापरीक्षा व्यवस्था  | 4.5   | 50 |
| लेखापरीक्षा टिप्पणियों पर प्रतिक्रिया   | 4.6   | 51 |
| जवाबदेही तंत्र  | 4.7   | 52 |
| निधि के स्रोत   | 4.8.1 | 53 |
| राज्य वित्त आयोग (रा.वि.आ.) की अनुशंसाएँ  | 4.8.2 | 55 |
| अभिलेखों का संधारण  | 4.8.3 | 55 |
| श.स्था.नि. द्वारा लेखाओं का संधारण  | 4.8.4 | 56 |
| लेखापरीक्षा की उपलब्धि  | 4.8.5 | 56 |
| उत्तम व्यवहार   | 4.8.6 | 56 |
| <b>अध्याय – V</b>   |       |    |
| <b>निष्पादन लेखापरीक्षा</b>   |       |    |
| <b>नगर विकास एवं आवास विभाग</b>   |       |    |
| श.स्था.नि. द्वारा राजस्व प्रबंधन  | 5.1   | 57 |
| <b>अध्याय – VI</b>  |       |    |
| <b>अनुपालन लेखापरीक्षा</b>  |       |    |
| <b>नगर विकास एवं आवास विभाग</b>   |       |    |
| निष्फल व्यय   | 6.1   | 79 |
| निष्क्रिय वाहन/उपकरण  | 6.2   | 81 |

| परिशिष्ट     |   |   |           |
|--------------|---|---|-----------|
| परिशिष्ट सं. | विषय  | संदर्भ  |           |
|              |   | कंडिका  | पृष्ठ सं. |
| 1.1          | पं.रा.सं. को प्रतिनिधायित कार्यों को दर्शाती विवरणी                                 | 1.3.3   | 85        |
| 1.2          | पं.रा.सं. की स्थायी समितियों के कार्य एवं उत्तरदायित्व को दर्शाती विवरणी            | 1.4.1   | 86        |
| 1.3          | 2014-15 के दौरान लेखापरीक्षित पं.रा.सं. की सूची                                     | 1.5.1   | 87        |
| 2.1          | निष्पादन लेखापरीक्षा के अधीन इकाईयों की सूची  | 2.1.4   | 88        |
| 2.2          | विकास अनुदान की कम/नहीं विमुक्ति को दर्शाती विवरणी                                  | 2.1.6.1   | 89        |
| 2.3          | राज्य सरकार द्वारा अनुदान के स्थानांतरण में किए गए विलंब पर ब्याज को दर्शाती विवरणी | 2.1.6.1   | 91        |
| 2.4          | विकास अनुदान के पांच प्रतिशत को कर्णांकित नहीं किए जाने की विवरणी                   | 2.1.6.1   | 93        |
| 2.5          | पं.रा.सं. के निचले स्तर को कार्यों का आवंटन को दर्शाती विवरणी                       | 2.1.6.1   | 94        |
| 2.6          | पं.रा.सं./श.स्था.नि. के निचले स्तर को अनुदान की विमुक्ति को दर्शाती विवरणी          | 2.1.6.2 से<br>2.1.6.5,<br>2.1.6.7,<br>2.1.6.8,<br>2.1.6.10,<br>2.1.6.11 | 95        |
| 2.7          | पं.रा.सं. को अनुदानों का स्थानांतरण नहीं को दर्शाती विवरणी                          | 2.1.6.2,<br>2.1.6.4,<br>2.1.6.5,<br>2.1.6.8,<br>2.1.6.9,<br>2.1.6.11    | 96        |
| 2.8          | पं.रा.सं. को अनुदानों का अधिक हस्तांतरण को दर्शाती विवरणी                           | 2.1.6.8,<br>2.1.6.10,<br>2.1.6.11                                       | 98        |
| 2.9          | पं.रा.सं. को अनियमित रूप से स्थानांतरित अनुदान की विवरणी                            | 2.1.6.3,<br>2.1.6.6   | 99        |
| 2.10         | उपयोगिता प्रमाण पत्र के प्रेषण से संबंधित विवरणी                                    | 2.1.6.2 से<br>2.1.6.10  | 100       |
| 2.11         | उपर से नीचे अध्यारोपित किए गए कार्यों को दर्शाती विवरणी                             | 2.1.7.2,<br>2.1.7.3,<br>2.1.7.7,<br>2.1.7.10                            | 101       |

|      |  |  |     |
|------|--|--|-----|
| 2.12 | विगत वर्ष की वा.का.यो. में अनुमोदित कार्यों को चालू वर्ष की वा.का.यो. में शामिल किए बिना कार्यान्वयन को दर्शाती विवरणी | 2.1.7.2 से<br>2.1.7.6,<br>2.1.7.8 से<br>2.1.7.11             | 102 |
| 2.13 | नमूना जांचित इकाईयों द्वारा 2010-15 के दौरान लिए गए कार्यों की स्थिति को दर्शाती विवरणी                                | 2.1.8.1 से<br>2.1.8.10                                       | 104 |
| 2.14 | निधि की उपलब्धता के बावजूद कार्यों का कार्यान्वयन नहीं को दर्शाती विवरणी   | 2.1.8.1 से<br>2.1.8.10                                       | 105 |
| 2.15 | वार्षिक कार्य योजना से इतर कार्यों का कार्यान्वयन को दर्शाती विवरणी  | 2.1.8.1 से<br>2.1.8.10                                       | 107 |
| 2.16 | सरकार के दिशानिर्देशों की अवहेलना कर तीन से अधिक कार्यों को सौंपे जाने की विवरणी                                       | 2.1.8.1,<br>2.1.8.3,<br>2.1.8.6 से<br>2.1.8.8 से<br>2.1.8.10 | 110 |
| 2.17 | अअनुमत्य व्यय को दर्शाने वाली विवरणी   | 2.1.8.3 से<br>2.1.8.5,<br>2.1.8.8,<br>2.1.8.10               | 111 |
| 2.18 | कार्य की संस्वीकृति के विभाजन को दर्शाती विवरणी  | 2.1.8.3,<br>2.1.8.4,<br>2.1.8.7,<br>2.1.8.8,<br>2.1.8.10     | 113 |
| 2.19 | बकाया अग्रिम को दर्शाने वाली विवरणी  | 2.1.8.1 से<br>2.1.8.3,<br>2.1.8.5 से<br>2.1.8.10             | 115 |
| 2.20 | निर्धारित सीमा से अधिक स्वीकृत अग्रिम को दर्शाती विवरणी  | 2.1.8.3,<br>2.1.8.4,<br>2.1.8.8                              | 117 |
| 2.21 | संयुक्त भौतिक निरीक्षण के निष्कर्षों को दर्शाती विवरणी   | 2.1.9  | 119 |
| 2.22 | संयुक्त भौतिक सत्यापन के निष्कर्षों की विवरणी  | 2.1.9  | 121 |
| 2.23 | बैंक खाता अवशेष से अधिक रोकड़बही अवशेष को दर्शाती विवरणी   | 2.1.10   | 124 |
| 2.24 | रोकड़ बही अवशेष से अधिक बैंक खाता अवशेष को दर्शाती हुई विवरणी  | 2.1.10   | 125 |
| 4.1  | श.स्था.नि. द्वारा किये जा रहे 13 कार्यों/विषयों की सूची  | 4.3.2  | 126 |
| 4.2  | 28 श.स्था.नि. की प्राप्ति एवं उपयोगिता को दर्शाती विवरणी   | 4.8.1.3  | 127 |
| 5.1  | च.रा.वि.आ. अनुदान की विमुक्ति को दर्शाती विवरणी  | 5.1.2  | 128 |
| 5.2  | राजस्व के स्रोत से संबंधित विवरणी  | 5.1.2,<br>5.1.9.1  | 129 |

|      |  |                       |     |
|------|--|-----------------------|-----|
| 5.3  | स्ट्रेटीफाइड सैंपलिंग पद्धति के तहत सिंपल रैंडम सैंपलिंग विदाउट रिप्लेसमेंट पद्धति के आधार पर चयनित श.स्था.नि. की सूची | 5.1.5                 | 130 |
| 5.4  | श.स्था.नि. में स्वास्थ्य उपकर एवं शिक्षा उपकर को जमा नहीं किए जाने की विवरणी   | 5.1.7.2 से<br>5.1.7.4 | 131 |
| 5.5  | निगमों में प्राप्ति एवं व्यय के बजट एवं वास्तविक में अंतर को दर्शाती विवरणी  | 5.1.7.5               | 132 |
| 5.6  | निगमों में बजट के अंगीकरण एवं प्रेषण में विलंब को दर्शाती विवरणी   | 5.1.7.5               | 133 |
| 5.7  | परिषदों में बजट एवं वास्तविक प्राप्ति एवं व्यय में अंतर को दर्शाती विवरणी  | 5.1.7.5               | 134 |
| 5.8  | परिषदों में बजट के अंगीकरण एवं प्रेषण में विलंब को दर्शाती विवरणी  | 5.1.7.5               | 135 |
| 5.9  | पंचायतों के द्वारा तैयार नहीं की गई बजट की विवरणी  | 5.1.7.5               | 136 |
| 5.10 | पंचायतों में बजट एवं वास्तविक प्राप्ति एवं व्यय में अंतर को दर्शाती विवरणी   | 5.1.7.5               | 137 |
| 5.11 | पंचायतों में बजट के अंगीकरण एवं प्रेषण में विलंब को दर्शाती विवरणी   | 5.1.7.5               | 138 |
| 5.12 | परिषदों में जिला योजना समिति के अनुमोदन के बिना स्वयं के स्रोतों से कार्यो का कार्यान्वयन को दर्शाती विवरणी            | 5.1.8.2               | 139 |
| 5.13 | पंचायतों में जिला योजना समिति के अनुमोदन के बिना स्वयं के स्रोतों से कार्यो का कार्यान्वयन को दर्शाती विवरणी           | 5.1.8.3               | 139 |
| 5.14 | निगमों द्वारा करों एवं शुल्कों/जुर्मानों के अध्यारोपण की विवरणी  | 5.1.9.1               | 140 |
| 5.15 | परिषदों द्वारा करों एवं शुल्कों/जुर्मानों के अध्यारोपण की विवरणी   | 5.1.9.2               | 141 |
| 5.16 | परिषदों में संपत्ति कर का पुनरीक्षण नहीं किए जाने की विवरणी  | 5.1.9.2               | 143 |
| 5.17 | पंचायतों द्वारा करों एवं शुल्कों/जुर्मानों के अध्यारोपण की विवरणी  | 5.1.9.3               | 144 |
| 5.18 | पंचायतों में संपत्ति कर का पुनरीक्षण नहीं किए जाने की विवरणी   | 5.1.9.3               | 146 |
| 5.19 | पंचायतों में ठो.अ.प्र. के अंतर्गत उपभोक्ता शुल्क अध्यारोपित नहीं किए जाने की विवरणी                                    | 5.1.9.3               | 147 |
| 5.20 | निगमों के मॉग, वसूली एवं बकाया राजस्व की विवरणी  | 5.1.10.1              | 148 |
| 5.21 | परिषदों में बकाया संपत्ति कर की विवरणी   | 5.1.10.2              | 148 |

|          |   |          |     |
|----------|---|----------|-----|
| 5.22     | परिषदों में बकाया मोबाइल टॉवर कर की विवरणी  | 5.1.10.2 | 149 |
| 5.23     | परिषदों में बकाया दुकान किराया को दर्शाती विवरणी                                    | 5.1.10.2 | 150 |
| 5.24     | परिषदों में विलंब से जमा की विवरणी  | 5.1.10.2 | 151 |
| 5.25     | परिषदों में बकाया बंदोबस्ती की राशि की विवरणी                                       | 5.1.10.2 | 152 |
| 5.26     | पंचायतों में बकाया संपत्ति कर की विवरणी   | 5.1.10.3 | 152 |
| 5.27     | पंचायतों में बकाया मोबाइल टॉवर कर की विवरणी   | 5.1.10.3 | 153 |
| 5.28     | पंचायतों में बकाया दुकान किराया को दर्शाती विवरणी                                   | 5.1.10.3 | 154 |
| 5.29     | पंचायतों में वसूली की गई राशि का कम/नहीं जमा की विवरणी                              | 5.1.10.3 | 155 |
| 5.30     | पंचायतों में वसूली की गई राशि का विलंब से जमा को दर्शाती विवरणी                     | 5.1.10.3 | 156 |
| 5.31     | पंचायतों में बंदोबस्ती की बकाया राशि की विवरणी                                      | 5.1.10.3 | 157 |
| 5.32     | पंचायतों में सैरातों की बंदोबस्ती नहीं होने से हुई हानि को दर्शाती विवरणी           | 5.1.10.3 | 158 |
| 5.33 (अ) | निगमों में स्वीकृत बल एवं कार्यरत बल की विवरणी                                      | 5.1.12.1 | 159 |
| 5.33 (ब) | परिषदों में स्वीकृत बल एवं कार्यरत बल की विवरणी                                     | 5.1.12.1 | 159 |
| 5.33 (स) | पंचायतों में स्वीकृत बल एवं कार्यरत बल की विवरणी                                    | 5.1.12.1 | 160 |
| 5.34     | निगमों में असमायोजित अग्रिमों की विवरणी   | 5.1.13.2 | 161 |
| 6.1      | पटना सिटी चौक से पटना-फतुहा बाईपास सड़क तक नाला निर्माण की स्थिति को दर्शाती विवरणी | 6.1      | 162 |
| 6.2      | क्रय किए गए व नगर परिषदों को सौंपे गए वाहनों एवं उपकरण की विवरणी                    | 6.2      | 163 |
| 6.3      | क्षतिग्रस्त वाहनों एवं उपकरणों की विवरणी  | 6.2      | 164 |
| 6.4      | उपकरणों व वाहनों की स्थिति ज्ञात नहीं को दर्शाती विवरणी                             | 6.2      | 165 |
| —        | संक्षिप्तियों की शब्दावली   | —        | 166 |