

भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक का प्रतिवेदन

मार्च 2015 के समाप्त वर्ष के लिए

संघ सरकार (रेलवे)
2016 की प्रतिवेदन संख्या 13

विषय सूची

| | पैराग्राफ | पृष्ठ |
|--|-----------|-------|
| प्राक्कथन | | vii |
| संक्षेपण | | ix |
| विहंगावलोकन | | xiii |
| अध्याय 1 - प्रस्तावना | | |
| विवरण | | |
| लेखापरीक्षा प्रतिवेदन रूपरेखा | 1.1 | 1 |
| अध्याय रूपरेखा | 1.2 | 2 |
| लेखापरीक्षित इकाई | 1.3 | 2 |
| समाकलित वित्तीय परामर्श और नियंत्रण | 1.4 | 5 |
| लेखापरीक्षा योजना | 1.5 | 5 |
| रिपोर्टिंग | 1.6 | 6 |
| अनंतिम पैराग्राफों के लिए मंत्रालय/विभाग का जवाब | 1.7 | 7 |
| जारी की गई, निपटाई गई और बकाया लेखापरीक्षा आपत्तियां | 1.8 | 7 |
| लेखापरीक्षा के दृष्टांत पर वसूलियां | 1.9 | 7 |
| उपरात्मक कार्रवाई | 1.10 | 8 |
| पैराग्राफ जिन पर की गई कार्रवाई टिप्पणी प्राप्त हुई/लंबित है | 1.11 | 9 |
| अध्याय 2 – यातायात – वाणिज्यिक और प्रचालन | | |
| भारतीय रेल में स्टेशनों के आधुनिकीकरण सहित स्टेशनों पर यात्री सुविधाओं का उन्नयन | 2.1 | 13-51 |
| प्रस्तावना | 2.1.1 | 13 |

| | | |
|---|-------|----|
| लेखापरीक्षा उद्देश्य | 2.1.2 | 13 |
| लेखापरीक्षा मानदंड | 2.1.3 | 14 |
| कार्य क्षेत्र तथा लेखापरीक्षा कार्यप्रणाली | 2.1.4 | 14 |
| नमूना आकार | 2.1.5 | 15 |
| पिछली लेखापरीक्षा कवरेज | 2.1.6 | 15 |
| लेखापरीक्षा निष्कर्ष | 2.1.7 | 16 |
| निष्कर्ष | 2.1.8 | 49 |
| सिफारिशें | 2.1.9 | 51 |
| ₹736.60 करोड़ मूल्य की उत्पादक संपत्तियों (कोच) का निष्क्रिय रहना तथा परिणामस्वरूप ₹80.61 करोड़ की अर्जन क्षमता की हानि | 2.2 | 52 |
| संविदा अनियमित रूप से प्रदान करना | 2.3 | 56 |
| डबल डैकर रेलों की अनुचित शुरुआत के परिणामस्वरूप ₹ 38.24 करोड़ मूल्य का रोलिंग स्टापक निष्क्रिय हो गया तथा खराब प्रतिपालन जारी रहने के कारण ₹37.74 करोड़ की राजस्व हानि हुई। | 2.4 | 59 |
| नये बीसीएफसी वेगनों का उपयोग न करना | 2.5 | 62 |
| वैकल्पिक सीसी +8 मार्ग का पता लगाने में विफलता के कारण मालभाड़े की हानि | 2.6 | 64 |
| पैलस ऑन व्ही ल्सय की साझा आय की वसूली न/विलम्बित होना तथा विलम्बित भुगतान पर अनुप्रयोज्य ब्यातज न लगाना | 2.7 | 67 |
| चुनाव ड्यूटी के लिए परिनियोजित रेल सुरक्षा विशेष बल स्टाफ की लागत के प्रति रेलवे को देय राशियों की वसूली न होना | 2.8 | 69 |
| खाली डेमू रेकों की ढुलाई के कारण परिहार्य व्यय | 2.9 | 71 |
| साइडिंग प्रभारों की कम उगाही | 2.10 | 75 |

| | | |
|---|------------|----------------|
| ओवर हेड इलैक्ट्रिकल परिसम्पत्तियों के कम उपयोग (ओएचई) और इलैक्ट्रिक कर्षण से डीजल कर्षण के अनुरक्षण पर परिहार्य आवर्ती व्यय | 2.11 | 76 |
| टर्मिनल माल स्टेशन पर वैगनों का अत्याधिक अवरोधन | 2.12 | 80 |
| ट्रेन लोड श्रेणी दर के अनियमित विस्तारण के परिणामस्वरूप माल भाड़े को कम प्रभारित करना | 2.13 | 81 |
| अध्याय 3 – इलैक्ट्रिकल – सिग्नलिंग और दूरसंचार यूनिटें | | |
| भारतीय रेलवे के सिग्नल उत्पाकदन यूनिटों की कार्यप्रणाली | 3.1 | 86-140 |
| प्रस्तावना | 3.1.1 | 86 |
| पृष्ठ भूमि | 3.1.2 | 86 |
| संगठनात्मक संरचना | 3.1.3 | 90 |
| लेखापरीक्षा उद्देश्य | 3.1.4 | 90 |
| लेखापरीक्षा मानदंड, कार्यप्रणाली और कार्यक्षेत्र | 3.1.5 | 91 |
| नमूना आकार | 3.1.6 | 91 |
| लेखापरीक्षा निष्कर्ष | 3.1.7 | 92 |
| दैनिक आवश्यकता पूरा करने की क्षमता | 3.1.8 | 115 |
| कार्यशालाओं का निष्पादन | 3.1.9 | 122 |
| निष्कर्ष | 3.1.10 | 139 |
| सिफारिशें | 3.1.11 | 140 |
| सिग्नलिंग कार्य में अनुचित योजना के कारण निष्फल व्यय | 3.2 | 141 |
| अध्याय 4 – मैकेनिकल – क्षेत्रीय मुख्यालय/कार्यशाला/उत्पादन यूनिटें | | |
| मैकेनिकल कार्यशालाओं में श्रमबल प्रबंधन | 4.1 | 146-177 |
| प्रस्तावना | 4.1.1 | 146 |

| | | |
|--|------------|----------------|
| संगठनात्मक संरचना | 4.1.2 | 147 |
| लेखापरीक्षा उद्देश्य | 4.1.3 | 148 |
| मानदंड | 4.1.4 | 148 |
| लेखापरीक्षा कार्यक्षेत्र, कार्यप्रणाली और नमूना आकार | 4.1.5 | 148 |
| लेखापरीक्षा निष्कर्ष | 4.1.6 | 148 |
| निष्कर्ष | 4.1.7 | 177 |
| सिफारिशें | 4.1.8 | 177 |
| नये डीजल लोकोमोटिव के चालू न करने कारण इंजन अर्जन क्षमता की हानि | 4.2 | 178 |
| अनुचित योजना और खराब समन्वयन के कारण ईएमयू बोगियों की खरीद पर व्यर्थ व्यय। | 4.3 | 179 |
| उच्च क्षमता बोगियों के विनिर्माण में निष्फल निवेश। | 4.4 | 180 |
| इलैक्ट्रिक लोको फैक्ट्री की स्थापना पर निष्फल व्यय। | 4.5 | 183 |
| स्क्रेप के खरीददारों से उत्पाद शुल्क की वसूली न होना | 4.6 | 185 |
| अध्याय 5 – इंजीनियरिंग – ओपन लाइन और निर्माण | | |
| भारतीय रेल में मानवरहित लेवल क्रॉसिंग को हटाना | 5.1 | 189-220 |
| प्रस्तावना | 5.1.1 | 189 |
| पृष्ठ भूमि | 5.1.2 | 190 |
| लेखापरीक्षा उद्देश्य | 5.1.3 | 191 |
| लेखापरीक्षा मानदंड | 5.1.4 | 191 |
| लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र और कार्यप्रणाली | 5.1.5 | 191 |
| नमूना आकार | 5.1.6 | 192 |
| लेखापरीक्षा निष्कर्ष | 5.1.7 | 192 |
| निष्कर्ष | 5.1.8 | 218 |

| | | |
|---|------------|----------------|
| सिफारिशें | 5.1.9 | 219 |
| भारतीय रेल में पत्थर की रोडियों की खरीद एवं उनका उपयोग | 5.2 | 221-249 |
| प्रस्तावना | 5.2.1 | 221 |
| संगठनात्मक संरचना | 5.2.2 | 222 |
| लेखापरीक्षा उद्देश्य | 5.2.3 | 223 |
| लेखापरीक्षा मानदंड | 5.2.4 | 223 |
| लेखापरीक्षा कार्यक्षेत्र, कार्यपद्धति और नमूना आकार | 5.2.5 | 223 |
| जांच किये गये मुद्दे और लेखापरीक्षा निष्कर्ष | 5.2.6 | 225 |
| निष्कर्ष | 5.2.7 | 248 |
| सिफारिशें | 5.2.8 | 249 |
| हल्दिरया पर डीजल बहुल इकाई (डीएमयू) कारखाना के निर्माण में अविवेकपूर्ण निवेश | 5.3 | 250 |
| अदरा डिवीजन के प्लॉट धारक से ₹11.20 करोड़ की राशि के भूमि लाइसेंस शुल्क की गैर उगाही | 5.4 | 252 |
| बंगरोड में आईओसीएल साइडिंग शुरू करने में परिहार्य विलंब के परिणामस्वरूप ₹65 करोड़ के राजस्व की हानि हुई | 5.5 | 254 |
| उचित प्रामाणिकता के बिना यातायात सुविधा कार्यों का कार्यान्वयन | 5.6 | 256 |
| भूमि क्षतिपूर्ति के प्रति राज्य सरकार में पूंजी का अवरोधन | 5.7 | 258 |
| स्लीपर्स की खरीद में मूल्य वर्धित कर का परिहार्य भुगतान | 5.8 | 261 |
| रक्षा साइडिंग की लागत का पूनर्मूल्यांकन न करने के कारण रखरखाव प्रभारों का कम उदग्रहण | 5.9 | 264 |
| हनुमानगढ़- श्रीगंगानगर सेक्शन को खोलने में विलंब के | 5.10 | 266 |

| | | |
|--|------|---------|
| कारण हानि | | |
| एक क्षतिग्रस्त पुल के प्रतिस्थापना पर नए पुल निर्माण में विलम्ब के कारण राजस्व की हानि | 5.11 | 268 |
| भरूच - दहेज रेलवे कंपनी लिमिटेड (बीडीआरसीएल) को सड़कों परिपुल के ऊपर एक लाइन पट्टे पर देने से ₹6.55 करोड़ का अनियमित व्यय हुआ। | 5.12 | 271 |
| निष्क्रिय परिसंपत्तियों सृजन के कारण हानि | 5.13 | 273 |
| सिग्नलिंग रिले के कम लेखांकन के परिणाम ₹ 20.68 लाख की हानि | 5.14 | 275 |
| अध्याय-6 - भारतीय रेल में आपदा प्रबन्धन | | |
| प्रस्तावना | 6.1 | 280 |
| संगठनात्मक ढाँचा | 6.2 | 281 |
| लेखापरीक्षा उद्देश्य | 6.3 | 282 |
| लेखापरीक्षा कार्यक्षेत्र एवं कार्यप्रणाली | 6.4 | 282 |
| नमूना आकार | 6.5 | 283 |
| लेखापरीक्षा मापदण्ड के स्रोत | 6.6 | 283 |
| आभार | 6.7 | 283 |
| आपदा का सामना करने के लिए तैयारी | 6.8 | 284 |
| आपदाओं पर पश्च -आपदा प्रतिक्रिया | 6.9 | 298 |
| आपदा से निपटने के लिये क्षमता निर्माण | 6.10 | 303 |
| निष्कर्ष | 6.11 | 316 |
| सिफारिशें | 6.12 | 316 |
| अनुबंध I से III | | 318-322 |