



सत्यमेव जयते



भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक
का प्रतिवेदन
इंदिरा आवास योजना
की निष्पादन लेखापरीक्षा



संघ सरकार (सिविल)
ग्रामीण विकास मंत्रालय
2014 की प्रतिवेदन संख्या 37
(निष्पादन लेखापरीक्षा)

विषय-सूची

विषय	पृष्ठ
प्राक्कथन	v
कार्यकारी सारांश	vii
अध्याय 1 इंदिरा आवास योजना - एक विहंगावलोकन	01
अध्याय 2 लेखापरीक्षा दृष्टिकोण तथा लेखापरीक्षा निष्कर्षों का संगठन	11
2.1 लेखापरीक्षा दृष्टिकोण	11
2.2 लेखापरीक्षा निष्कर्षों का संगठन	15
2.3 आभार प्रकट	15
अध्याय 3 लाभार्थियों की पहचान एवं चयन	16
3.1 जि.ग्रा.वि.अ. द्वारा मकानों की कमी का आकलन	16
3.2 स्थायी प्रतीक्षा सूचियों तथा वार्षिक योजनाओं की तैयारी के लिए प्रक्रिया	18
3.3 लाभार्थी का चयन	21
3.4 घरों का आवंटन	35
3.5 वस्तु सूची निर्माण	38
अध्याय 4 घरों का निर्माण तथा गुणवत्ता	40
4.1 भौतिक लक्ष्य एवं उपलब्धि	40
4.2 अपूर्ण घरों पर निष्फल व्यय	41
4.3 ठेकेदारों/विभाग द्वारा इं.आ.यो. के घरों का अनियमित निर्माण	48
4.4 इं.आ.यो. के घरों के रुपरेखा प्रकार की अस्वीकृति	49
4.5 निर्माण कार्य को समन्वित करने हेतु समिति का गठन	50
4.6 इं.आ.यो. के घरों की लागत प्रभावकारिता तथा स्थायित्व	51
4.7 प्रशिक्षण सेमीनार तथा कार्यशालाएँ	51
4.8 गुणवत्ता निरीक्षण/तकनीकी पर्यवेक्षण का अभाव	53
अध्याय 5 वित्तीय प्रबंधन	57
5.1 निधियन एवं लागत - हिस्सेदारी	57

विषय		पृष्ठ
5.2	अ.जा./अ.ज.जा./अल्पसंख्यक लाभार्थियों के लिए निधियों को चिन्हित करना और उपयोग में लाना	58
5.3.	केन्द्रीय आवंटन से कटौती	62
5.4	प्रयुक्त निधियों के अधिक बयानी के कारण ₹ 163.14 करोड़ का अतिरिक्त निर्गम	63
5.5	वित्तीय रिपोर्टिंग में असंगति	63
5.6	अव्ययित शेषों पर ब्याज का परिकलन न करना	65
5.7	बैंक खातों का संचालन	67
5.8	राज्य अंश का कम निर्गम	69
5.9	राज्य अंश के कार्यान्वयन अभिकरणों के निर्गम में विलम्ब	70
5.10	निधियों का निष्क्रिय पड़े रहना	72
5.11	उपयोगिता प्रमाण पत्रों में बढ़ाया हुआ व्यय	73
5.12	खातों का गैरसुमेलन	74
5.13	लम्बित उपयोगिता प्रमाण पत्र	74
5.14	गैर अनुमेय मदों पर निधियों का विपथन एवं व्यय	76
5.15	प्राकृतिक आपदाओं के लिए निधियों को चिन्हित करना	76
5.16	अलेखांकित व्यय या निधियों का दुर्विनियोजन	79
5.17	लाभार्थियों को सहायता का भुगतान	80
5.17.1	गैर-कंपित आधार पर सहायता का भुगतान	83
5.17.2	लाभार्थियों को सहायता के भुगतान/गैर भुगतान में विलम्ब	83
5.17.3	लाभार्थियों को सहायता से ₹ 139.37 करोड़ की अप्राधिकृत कटौती	84
5.17.4	सहायता के भुगतान में अनियमितताएँ	85
5.17.5	नगद/धारक बैंकों/सेल्फ बैंक निर्माण समिति/सरपंचों के माध्यम से किये गये भुगतान	86
5.17.6	लाभार्थियों को दुहरा/अतिरिक्त भुगतान	86
अध्याय 6 अन्य योजनाओं के साथ अभिसरण		88
6.1	प्रस्तावना	88
6.2	अभिसरण कार्यों का अभाव	88
6.3	मासिक प्रगति रिपोर्ट के माध्यम से मॉनीटरिंग का अभिसरण	97

विषय		पृष्ठ
6.4	अभिसरण हेतु जागरूकता की कमी	101
6.5	निष्कर्ष	101
अध्याय 7 मॉनीटरिंग एवं मूल्यांकन		104
7.1	मॉनीटरिंग एवं मूल्यांकन रूपरेखा	104
7.2	केन्द्रीय स्तर पर मॉनीटरिंग	105
7.3	राज्य स्तर मॉनीटरिंग	111
7.4	प्रारंभिक स्तर पर ध्यानपूर्वक मॉनीटरिंग	118
7.5	प्रभाव का मूल्यांकन	119
अध्याय 8 वासभूमि स्थलों की योजना		121
8.1	वासभूमि स्थलों की योजना का कार्यान्वयन	121
8.2	वासभूमि के अंतर्गत अतिरिक्त घरों हेतु प्रोत्साहन	124
अध्याय 9 संयुक्त भौतिक निरीक्षण		130
9.1	प्रस्तावना	130
9.2	लाभार्थियों की जागरूकता का स्तर	131
9.3	भुगतान का माध्यम	133
9.4	इं.आ.यो. सूचना पट्ट का प्रदर्शन	133
9.5	घर के निर्माण में ठेकेदार की नियुक्ति	134
9.6	घरों में सुविधाएँ	134
9.7	सरकार/गै.स.सं. द्वारा प्रदत्त विशेषज्ञ राय/सूचना	136
9.8	अभिसरण	138
9.9	जी.बी.नि. से सहायता	139
9.10	घर रूपरेखा प्रकार की गुणवत्ता तथा वांछनीय विशिष्टताएँ	140
9.11	वासभूमि स्थलों की योजना	141
अध्याय 10 निष्कर्ष		142
अनुबंध		145