

अध्याय-I

प्रस्तावना

1.1 कम्पनी विवरणिका

1964 में स्थापित भारत हेवी इलेक्ट्रिकल्स लिमिटेड (भेल), भारी उद्योग एवं लोक उद्यम मंत्रालय, भारी उद्योग विभाग (मंत्रालय) के प्रशासनिक नियंत्रण के अन्तर्गत एक महारत्न¹ केन्द्रीय सार्वजनिक उद्यम (सीपीएसई) है। यह भारत में ऊर्जा संबंधित/अवसंरचना क्षेत्र के सबसे बड़े इंजीनियरिंग तथा विनिर्माण उद्यमों में से एक है। भेल का टर्नओवर 2007-08 में ₹ 21401 करोड़ से 2012-13 में ₹ 50,157 करोड़ तक बढ़ा। मार्च 2013 की समाप्ति पर, भेल ने 1,15,500 मे.वा के बराबर उपयोगिता बिजली उत्पादन सेटों की आपूर्ति की थी जो भारत में सम्पूर्ण अधिष्ठापित ऊर्जा उत्पादन क्षमता का 57 प्रतिशत है। कुछ अन्य विदेशी प्रतिस्पर्धियों की तुलना में भेल द्वारा निर्मित उपस्कर की तकनीकी उत्कृष्टता को केन्द्रीय विद्युत प्राधिकरण (सीईए) ने अपनी मई 2013 की नवीनतम रिपोर्ट में स्वीकार किया था।

1.2 ऊर्जा क्षेत्र का परिदृश्य

अर्थव्यवस्था की उन्नति में ऊर्जा स्रोतों का विकास एक महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है। सम्पूर्ण उन्नति हेतु ऊर्जा स्रोतों में से एक होने के नाते ऊर्जा क्षेत्र की तीव्र उन्नति तथा देश के सकल घरेलू उत्पाद (जीडीपी) को बढ़ाना अनिवार्य है। देश के आर्थिक विकास को बढ़ाने के लिए भारत सरकार (जीओआई) ने भारी सार्वजनिक निवेश के साथ ऊर्जा क्षेत्र की पर्याप्त तथा तीव्र उन्नति पर जोर दिया। राष्ट्रीय विद्युत नीति, 2005 का लक्ष्य वर्ष 2012 तक 1000 यूनिटों से अधिक प्रति व्यक्ति उपलब्धता को प्राप्त करना था तथा इस उद्देश्य को प्राप्त करने के लिए 1,00,000 मे.वा से अधिक अतिरिक्त क्षमता की आवश्यकता होगी। योजना आयोग ने भी X योजना में निर्धारित लक्ष्य की तुलना में XI योजना में अतिरिक्त विद्युत उत्पादन का लक्ष्य बढ़ाया (जून 2008) ताकि सभी मकान मालिकों के लिए विद्युत उपलब्ध कराने की राष्ट्रीय विद्युत योजना, 2005 के उद्देश्य तथा 2012 तक विद्युत के वार्षिक प्रति व्यक्ति उपभोग को 1000 यूनिट तक बढ़ाने का लक्ष्य प्राप्त किया जा सके। विद्युत उत्पादन के इन लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिए यह आवश्यक था कि देश में उपकरण निर्माताओं के साथ पर्याप्त विद्युत उपकरण निर्माण क्षमता उपलब्ध हो। XI योजना तक पिछली तीन योजनाओं की अवधि में देश के लिए योजना आयोग द्वारा स्थापित थर्मल, हाइड्रो, न्यूक्लियर तथा पुनरुत्पादन योग्य ऊर्जा के माध्यम से विद्युत उत्पादन क्षमता के अतिरिक्त लक्ष्य तथा उनकी प्राप्ति और इन योजनावधिओं के दौरान भेल के साथ उपलब्ध निर्माण क्षमता का विवरण तालिका 1 के अनुसार है:

¹ सरकार ने महारत्न नाम से चयनित नवरत्न सार्वजनिक क्षेत्र एन्टरप्राइजिज के लिए अधिक स्वायत्ता तथा शक्तियों के प्रत्यायोजन को मंजूरी दी है जिसमें अन्य बातों के साथ-साथ विलयनकर्ताओं के लिए निर्णय लेने का अधिकार तथा सीपीएसई की गतिविधियों के लिए कोर क्षेत्र का अधिग्रहण सम्मिलित है। दिनांक 01.02.2013 का डीपीई ओएम संख्या 22(1)/2009-जीएम देखें।

तालिका-1

	IX योजना	X योजना	XI योजना
देश में विद्युत उत्पादन क्षमता की वृद्धि हेतु लक्ष्य (मे.वा. में)	40,245	41,110	78,700 (62,374 से जुलाई 2010 में संशोधित किया)
देश में वास्तविक विद्युत उत्पादन क्षमता में वृद्धि ² (मे.वा. में)	19,119	21,180	54,964
प्रतिशत उपलब्धि	47.51	51.52	69.84 (88.12³)
लक्षित निर्माण क्षमता ⁴	लक्ष्य निर्धारित नहीं	लक्ष्य निर्धारित नहीं	63,134
विद्युत उपकरण वितरित करने हेतु भेल ⁵ की घोषित क्षमता (मे.वा. में)	31,500	31,960	61,919
अतिरिक्त ऊर्जा उत्पादन क्षमता हेतु भेल द्वारा विद्युत उपकरणों की आपूर्ति (मे.वा. में)	12,605	13,723	25,405
देश में अतिरिक्त विद्युत उत्पादन क्षमता में भेल का योगदान (%)	65.93	64.79	46.22

(स्रोत: सीईए आँकड़ों तथा भेल के डाटाबैंक के अनुसार)

उपरोक्त के दृष्टिगत, देश में अतिरिक्त ऊर्जा उत्पादन क्षमता में भेल के योगदान की प्रतिशतता में IX योजना में 65.93 प्रतिशत से XI योजना में 46.22 प्रतिशत की कमी आई थी। अतिरिक्त विद्युत उत्पादन क्षमता में देश के अन्य आपूर्तिकर्ताओं⁶ का शेयर XI योजना में 3911 मे.वा. था तथा शेष को विदेशी आपूर्तिकर्ताओं द्वारा पूरा किया गया। इस प्रकार, देश का सबसे बड़ा विद्युत उपकरण निर्माता होने के नाते भेल के लिए अपनी हिस्सेदारी बनाए रखना तथा अपनी विद्युत उपकरण निर्माण क्षमता को बढ़ाना आवश्यक है। प्रबंधन ने कहा (सितम्बर 2013) कि अपने लक्ष्यों के अनुसार उनका प्रदर्शन संतोषजनक था।

1.3 योजना आवश्यकताओं हेतु भेल की तैयारी

देश का मुख्य विद्युत उपकरण निर्माण होने के नाते भेल ने X, XI तथा XII योजना के दौरान नियोजित विद्युत उपकरण आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए तीन क्षमता विस्तार कार्यक्रमों की योजना बनाई जैसाकि तालिका 2 में दर्शाया गया है।

² केन्द्रीय विद्युत प्राधिकरण के अनुसार

³ यह संशोधित लक्ष्यों के संदर्भ में है।

⁴ भेल के निदेशक मंडल द्वारा संस्वीकृत क्षमता वृद्धि योजना को पूरा करने हेतु लक्ष्यों पर आधारित था।

⁵ भेल के वार्षिक लेखों के अनुसार XI योजना के प्रत्येक वित्तीय वर्ष की समाप्ति पर घोषित वार्षिक विनिर्माण क्षमता का कुल जोड़।

⁶ जैसे एलस्टोम, वीए टेक तथा एल एंड टी आदि।

तालिका 2

योजना	नियोजित विद्युत उपकरण क्षमता संवर्धन	निर्माण	संस्वीकृत योजनाएं	योजना को पूरा करने का समय	भेल द्वारा पूरा करने की क्षमता का संवर्धन
X	प्रतिवर्ष 6,000 मे.वा. से 10,000 मे.वा. (चरण-I)	से प्रतिवर्ष	2004 तथा 2006 के बीच	दिसम्बर 2007	दिसम्बर 2007
XI	प्रतिवर्ष 10,000 मे.वा. से 15,000 मे.वा. (चरण-II)	से प्रतिवर्ष	जनवरी 2007 तथा सितम्बर 2008 के बीच	दिसम्बर 2009	मार्च 2011
XII	प्रतिवर्ष 15,000 मे.वा. से 20,000 मे.वा. (चरण-III)	से प्रतिवर्ष	जून 2009 में	दिसम्बर 2011	मार्च 2012

देश में विद्युत उत्पादन क्षमता की अतिरिक्त आवश्यकता को पूरा करने के लिए विद्युत उपकरण आपूर्ति में भेल की तैयारी की अनिवार्य रूप से जांच के उद्देश्य से अध्याय 2 में चर्चित लेखापरीक्षा उद्देश्यों के अनुसार भेल की एक निष्पादन लेखापरीक्षा की गई।