

भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक
का प्रतिवेदन
महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार
गारन्टी योजना की
निष्पादन लेखापरीक्षा

संघ सरकार (सिविल)
ग्रामीण विकास मंत्रालय
2013 की प्रतिवेदन सं. 6
(निष्पादन लेखापरीक्षा)

विषयसूची

क्र.सं./ पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
	प्राक्कथन	v
	कार्यकारी सारांश	vii
अध्याय 1	महात्मा गांधी राष्ट्रीय रोजगार गारंटी योजना- विहंगावलोकन	01
अध्याय 2	लेखापरीक्षा दृष्टिकोण, पूर्व लेखापरीक्षा निष्कर्ष तथा वर्तमान लेखापरीक्षा निष्कर्षों का संगठन	07
	2.1 लेखापरीक्षा दृष्टिकोण	07
	2.2 पूर्व लेखापरीक्षा निष्कर्ष	10
	2.3 पूर्व निष्पादन लेखापरीक्षा प्रतिवेदन पर सरकार द्वारा की गई कार्रवाई	11
	2.4 वर्तमान लेखापरीक्षा निष्कर्षों का संगठन	13
	2.5 आभार प्रकट	13
अध्याय 3	नियोजन	15
	3.1 प्रस्तावना	15
	3.2 वार्षिक कार्य योजना/विकास योजना	15
	3.3 श्रम बजट के वास्तविक निष्पादन में कमी	19
	3.4 वार्षिक योजना से बाहर निष्पादित कार्य	20
	3.5 वार्षिक योजनाओं के निष्पादन में कमी	21
	3.6 जिला अभिप्रेत योजना की तैयारी	22
अध्याय 4	क्षमता निर्माण	23
	4.1 प्रस्तावना	23
	4.2 राज्य सरकार नियमावली	23
	4.3 रोजगार गारंटी परिषद के कार्य तथा गठन	24
	4.4 कार्मिक सहायता	25
	4.5 तकनीकी सहायता	27
	4.6 प्रशिक्षण	28
	4.7 सूचना, शिक्षा तथा संचार (सू.शि.सं.) गतिविधियाँ	29
अध्याय 5	वित्तीय प्रबंधन	31
	5.1 प्रस्तावना	31
	5.2 योजना के अंतर्गत वित्तीय स्थिति	31

क्र.सं./ पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
5.3	राज्यों को निधियों की अप्राधिकृत निमुक्ति	32
5.4	अनुवर्ती वित्तीय वर्ष हेतु निधियों का निर्गम	35
5.5	अव्ययित का समायोजन किए बिना मंत्रालय द्वारा निधियों का आधिक्य निर्गम	36
5.6	केन्द्र द्वारा निधियों का अधिक निर्गम	37
5.7	अन्य अनियमितताएं - कर्नाटक द्वारा व्यय का अनियमित दावा	38
5.8	राज्य अंश का कम निर्गम	38
5.9	राज्य के अंश के निर्गम में विलम्ब	39
5.10	रा.रो.गा. निधि का गैर-सृजन	39
5.11	सं.ग्रा.रो.यो. तथा रा.का.खा. का. से निधियों का गैर-अंतरण	40
5.12	ब्याज आय का उपयोग	41
5.13	प्रशासनिक व्ययों में अनियमितताएं	41
5.14	अस्वीकार्य मदों पर व्यय तथा निधियों का विपथन	42
5.15	लेखे में न लिया गया व्यय अथवा निधियों का दुर्विनियोजन	43
5.16	लेखाओं का मासिक वर्गकरण	43
5.17	लेखाओं का निर्धारित फार्मेट	44
अध्याय 6	जॉब कार्डों का पंजीकरण एवं जारी करना	45
6.1	प्रस्तावना	45
6.2	परिवार सर्वेक्षण	45
6.3	जॉब कार्ड जारी करना	46
6.4	जॉब कार्ड एवं रोजगार से संबंधित अभिलेखों का अनुरक्षण	49
6.5	रोजगार गारंटी दिवस	50
6.6	राज्य विशिष्ट अभ्युक्तियां	50
अध्याय 7	रोजगार सृजन एवं मजदूरी भुगतान	53
7.1	प्रस्तावना	53
7.2	रोजगार एवं बेरोजगारी भत्ता प्रदान करने में विलम्ब	53
7.3	मजदूरी का भुगतान	56
7.4	मेट्स की तैनाती	62
7.5	मस्टर रोल में अनियमितताएं	62
अध्याय 8	निर्माण कार्य	73
8.1	प्रस्तावना	73
8.2	मजदूरी-सामग्री अनुपात	73
8.3	अस्वीकार्य निर्माण कार्य	75
8.4	अयोग्य लाभार्थियों की निजी भूमि पर निर्माण कार्य	77

क्र.सं./ पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
8.5	अपसर्जित/निष्फल निर्माण कार्य	77
8.6	वृक्षारोपण कार्यों का अनुरक्षण	78
8.7	स्थायी परिसम्पत्तियों का सृजन	79
8.8	प्रापण प्रक्रियाएं	80
8.9	त्रुटिपूर्ण भण्डार अनुरक्षण पद्धतियां	83
8.10	प्रत्येक कार्य हेतु विशिष्ट संख्या	83
8.11	ग्राम पंचायतों को तकनीकी सहायता	83
8.12	ठेकेदारों का उपयोग	84
8.13	मशीनरी का उपयोग	84
8.14	निर्माण-कार्यों की पूर्व संस्वीकृति	85
8.15	पारदर्शिता आवश्यकताएं	85
8.16	दरों की अनुसूची (द.अ.)	85
8.17	मापन पुस्तिकाएं	86
8.18	कार्यस्थल सुविधाएं	86
8.19	परियोजना समापन रिपोर्ट	86
8.20	संदिग्ध दुर्विनियोजन	87
8.21	अधिनियम के उल्लंघन में ₹ 1,935.49 करोड़ का व्यय	84
अध्याय 9	अन्य योजनाओं के साथ अभिसरण	89
9.1	प्रस्तावना	89
9.2	अभिसरण गतिविधियों का अभाव	89
9.3	खराब ढंग से निष्पादित अभिसरण गतिविधियां	91
अध्याय 10	अभिलेखों का अनुरक्षण	95
10.1	प्रस्तावना	95
10.2	अभिलेखों का गैर-अनुरक्षण	96
10.3	अभिलेखों का गलत अनुरक्षण	98
10.4	अभिलेखों में अन्य अपर्याप्ताएं	100
10.5	मॉनीटरिंग सूचना प्रणाली (मॉ.सू.प्र.)	101
अध्याय 11	मॉनीटरिंग तथा मूल्यांकन क्रियाविधि	103
11.1	मानीटरिंग तथा मूल्यांकन ढांचा	103
11.2	केन्द्रीय मॉनीटरिंग तथा मूल्यांकन	104
11.3	राज्य स्तरीय मॉनीटरिंग तथा मूल्यांकन	108
11.4	फील्ड स्तर पर कार्यों का आंतरिक सत्यापन	109
11.5	राज्य तथा जिला गुणवत्ता परिवेक्षकों की नियुक्ति	110
11.6	सतर्कता तथा मॉनीटरिंग समितियां	110

क्र.सं./ पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
11.7	पारदर्शिता तथा जवाबदेही	111
11.8	सामाजिक लेखापरीक्षा	111
11.9	शिकायत निवारण क्रियाविधि	114
11.10	नागरिक घोषणा पत्र	115
11.11	प्रभाव निर्धारण	115
अध्याय 12	नरेगासॉफ्ट की सू.प्रौ. लेखापरीक्षा	117
12.1	प्रस्तावना	117
12.2	सू.प्रौ. लेखापरीक्षा के उद्देश्य	118
12.3	सू.प्रौ. लेखापरीक्षा कार्यप्रणाली	118
12.4	लेखापरीक्षा निष्कर्ष	119
अध्याय 13	लाभार्थी सर्वेक्षण के निष्कर्ष	129
अध्याय 14	निष्कर्ष	139
अनुबंध		145