

भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक
का
मार्च 2012 को समाप्त हुए वर्ष का प्रतिवेदन

राज्य का वित्त

मध्य प्रदेश सरकार
वर्ष 2012 का प्रतिवेदन संख्या 1

विषय सूची

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
प्राक्कथन		ix
कार्यपालन सारांश		xi
पहला अध्याय		
राज्य सरकार के वित्त		
प्रस्तावना	1.1	1
राजकोषीय लेन-देनों का सारांश	1.2	2
राजकोषीय स्थिति की समीक्षा	1.3	3
बजट 2011-12	1.4	5
राज्य के संसाधन	1.5	6
वार्षिक वित्त लेखे के अनुसार राज्य के संसाधन	1.5.1	6
राज्य कार्यान्वयन अभिकरणों को राज्य बजट से बाहर निधियों का अंतरण	1.5.2	7
राजस्व प्राप्तियां	1.6	9
राज्य के स्वयं के संसाधन	1.6.1	11
संसाधनों का अनुप्रयोग	1.7	14
व्यय की वृद्धि एवं रचना	1.7.1	14
वेतन एवं मजदूरी, पेंशन, ब्याज अदायगियां और राजसहायता पर व्यय	1.7.2	18
राज्य सरकार द्वारा स्थानीय निकायों तथा अन्य संस्थाओं को वित्तीय सहायता	1.7.3	20
स्थानीय निकायों की लेखापरीक्षा व्यवस्थायें एवं निधियों का हस्तांतरण	1.7.3.1	21
व्यय की गुणवत्ता	1.8	25
सार्वजनिक व्यय की पर्याप्तता	1.8.1	25
व्यय के उपयोग की दक्षता	1.8.2	26
सरकारी व्यय और निवेशों का वित्तीय विश्लेषण	1.9	30

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
अपूर्ण परियोजनाएं	1.9.1	30
निवेश तथा प्रतिलाभ	1.9.2	31
राज्य सरकार द्वारा कर्ज तथा अग्रिम	1.9.3	32
रोकड़ शेष एवं रोकड़ शेषों का निवेश	1.9.4	33
परिसम्पत्तियां तथा देयताएं	1.10	34
परिसम्पत्तियों तथा देयताओं की वृद्धि तथा संरचना	1.10.1	34
राजकोषीय देयताएं	1.10.2	35
गारंटियों की स्थिति-आकस्मिक देयताएं	1.10.3	36
ऋण धारणीयता	1.11	38
ऋण स्थिरीकरण	1.11.1	39
ऋणेतार प्राप्तियों की पर्याप्तता	1.11.2	39
निधियों की निवल उपलब्धता	1.11.3	39
राज्य कर्ज की परिपक्वता रूपरेखा	1.11.4	40
राजकोषीय असन्तुलन	1.12	41
घाटे की प्रवृत्ति	1.12.1	41
राजकोषीय घाटे के घटक तथा इसकी वित्त व्यवस्था का प्रतिरूप	1.12.2	42
घाटे/अधिशेष की गुणवत्ता	1.12.3	43
निष्कर्ष	1.13	44
अनुशंसार्ये	1.14	47
दूसरा अध्याय		
वित्तीय प्रबन्धन तथा बजटीय नियंत्रण		
प्रस्तावना	2.1	49
विनियोग लेखे का सारांश	2.2	49
वित्तीय उत्तरदायित्व एवं बजट प्रबन्धन	2.3	51
आवंटनीय प्राथमिकताओं की तुलना में विनियोग	2.3.1	51
सतत् बचतें	2.3.2	55

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
योजनाओं के अंतर्गत अधिक व्यय	2.3.3	56
योजनाओं के अंतर्गत अप्रयुक्त प्रावधान	2.3.4	56
विगत वर्षों से संबंधित प्रावधान से आधिक्य जिनके नियमन की आवश्यकता है	2.3.5	56
2011-12 के दौरान प्रावधान से आधिक्य जिनके नियमन की आवश्यकता है	2.3.6	57
अनावश्यक/अत्याधिक/अपर्याप्त अनुपूरक प्रावधान	2.3.7	58
निधियों का अत्याधिक/अनावश्यक पुनर्विनियोग/समर्पण	2.3.8	58
निधियों का पुनर्विनियोग/समर्पण की दोषपूर्ण संस्वीकृतियां	2.3.9	59
सारभूत समर्पण	2.3.10	59
अवास्तविक और अविवेकपूर्ण समर्पण	2.3.11	59
समर्पित न की गई प्रत्याशित बचतें	2.3.12	60
व्यय की अत्यधिकता	2.3.13	60
बिना प्रावधान के किया गया व्यय	2.3.14	61
बजट में दिये गये नवीन मदों के व्यय के लिये प्रावधान का उपयोग न होना	2.3.15	61
बजट बनाने में त्रुटियां	2.4	62
अनुदान के लिए मांग में बजट प्रावधानों का गलत वर्गीकरण	2.4.1	62
प्रभारित प्रावधान	2.4.2	62
बजट भाषण में दिये गये आश्वासनों का पूरा नहीं होना	2.5	62
चयनित अनुदानों की समीक्षा के परिणाम	2.6	64
निष्कर्ष	2.7	66
अनुशंसाएं	2.8	66
तीसरा अध्याय		
वित्तीय प्रतिवेदन		
उपयोगिता प्रमाण पत्र प्रेषित करने में विलंब	3.1	67

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
स्वायत्तशासी निकायों के लेखाओं/लेखापरीक्षा प्रतिवेदनों की प्रस्तुति में विलंब	3.2	68
दुर्विनियोग, हानियां, गबन आदि	3.3	69
विस्तृत प्रतिहस्ताक्षरित आकस्मिक व्यय देयकों की प्रस्तुति में विलंब, विभागीय आंकड़ों का मिलान न करना तथा अस्थाई अग्रिमों का समायोजन न करना	3.4	70
संक्षिप्त आकस्मिक व्यय देयकों के विरुद्ध विस्तृत प्रतिहस्ताक्षरित आकस्मिक व्यय देयकों की प्रस्तुति में विलंब	3.4.1	70
घ्राप्तियों एवं व्यय का मिलान	3.4.2	70
अस्थाई अग्रिमों का समायोजन न होना	3.4.3	71
लेखाओं के संप्रेषण में विलम्ब	3.4.4	72
व्यक्तिगत जमा लेखे	3.5	72
तेरहवें वित्त आयोग द्वारा अनुशंसित राज्य की विशिष्ट आवश्यकताओं के लिये सहायता-अनुदान की अनुपयोगिता एवं निधियों का सिविल जमा में रखना	3.6	73
निष्कर्ष	3.7	75
अनुशंसाएं	3.8	75

परिशिष्ट

सरल क्रमांक	विवरण	पृष्ठ क्रमांक
1.1	राज्य रूपरेखा (मध्य प्रदेश)	77
1.2 भाग क	सरकारी लेखों की संरचना	78
1.2 भाग-ख	पूर्ववर्ती मध्य प्रदेश राज्य की 31 मार्च 2012 को परिसंपत्तियों एवं देयताओं का उत्तरवर्ती मध्य प्रदेश एवं छत्तीसगढ़ राज्यों के मध्य विभाजन दर्शाने वाला विवरण पत्र	80
1.3 भाग - क	राजकोषीय स्थिति के मूल्यांकन हेतु अंगीकृत प्रणाली	81
1.3 भाग - ख	राजकोषीय उत्तरदायित्व तथा बजट प्रबन्धन अधिनियम, 2005	82
1.3 भाग - ग	चयनित राजकोषीय संकेतकों की प्रवृत्ति	84
1.4	राज्य सरकार के वित्त के समयबद्ध आंकड़े	85
1.5 भाग - क	वर्ष 2011-12 हेतु प्राप्तियों एवं संवितरणों का सारांश	89
1.5 भाग - ख	31 मार्च 2012 को मध्य प्रदेश सरकार की संक्षिप्त वित्तीय स्थिति	93
1.6	करेतर राजस्व के मुख्य घटकों के कार्यचालन तथा संधारण प्रभारों का मूल्य दर्शाने वाला विवरण	95
1.7	2011-12 के दौरान भारत सरकार द्वारा प्रत्येक ₹ 25 लाख या इससे अधिक की सीधे अशासकीय संगठनों/स्वैच्छिक संगठनों को अन्तरित निधियां	96
1.8	अद्यतन वर्ष जिसके लिये लेखाओं को अन्तिम रूप दिया गया था, हेतु 31 मार्च 2012 की स्थिति में हानि में चलने वाले सरकारी कम्पनियों एवं सांविधिक निगमों की वित्तीय स्थिति	98
1.9	वर्ष 2010-11 एवं 2011-12 के दौरान राजसहायता भुगतान का विवरण	100
1.10 भाग-क	अपूर्ण परियोजना का विवरण जिसमें प्रारंभिक बजट में सम्मिलित लागत का पुनरीक्षण किया गया जल संसाधन विभाग, मध्य प्रदेश	103

सरल क्रमांक	विवरण	पृष्ठ क्रमांक
1.10 भाग-ख	अपूर्ण परियोजना का विवरण जिसमें प्रारंभिक बजट में सम्मिलित लागत का पुनरीक्षण नहीं किया गया-जल संसाधन विभाग, मध्य प्रदेश	104
1.10 भाग-ग	अपूर्ण परियोजना का विवरण जिसमें प्रारंभिक बजट में सम्मिलित लागत का पुनरीक्षण किया गया नर्मदा घाटी विकास विभाग, मध्य प्रदेश	105
2.1	विभिन्न अनुदानों/विनियोगों जिनमें बचत ₹ 10 करोड़ से अधिक और कुल प्रावधान का 20 प्रतिशत से भी अधिक थी, का विवरण पत्र	106
2.2 (क)	अनुदानों/विनियोगों के अंतर्गत विभिन्न योजनाएँ जिनमें व्यय प्रावधान से ₹ 10 करोड़ से अधिक और कुल प्रावधान के 20 प्रतिशत से भी अधिक था, का विवरण पत्र	108
2.2 (ख)	प्रकरण जिनमें सम्पूर्ण प्रावधान ₹ पाँच करोड़ या अधिक अप्रयुक्त रहा	113
2.3	पिछले वर्षों के प्रावधान से अधिक व्यय जिसके नियमन की आवश्यकता है	120
2.4	वे प्रकरण जिनमें अनुपूरक प्रावधान (प्रत्येक प्रकरण में ₹ 50 लाख अथवा इससे अधिक) अनावश्यक सिद्ध हुए	122
2.5	वे प्रकरण जिनमें अनुपूरक प्रावधान अधिक सिद्ध हुए	125
2.6	विभिन्न अनुदान/विनियोग जिनमें अनुपूरक प्रावधान अपर्याप्त सिद्ध हुआ का विवरण पत्र	127
2.7	निधियों का अधिक/अनावश्यक पुनर्विनियोजन/समर्पण	128
2.8	पुनर्विनियोजनों/समर्पणों की दोषपूर्ण संस्वीकृतियाँ	131
2.9	वर्ष के दौरान किये गये सारभूत समर्पणों की समीक्षा के परिणाम	132
2.10 (क)	वास्तविक बचतों से अधिक समर्पण (₹ एक करोड़ या इससे अधिक)	138
2.10 (ख)	आधिक्य के उपरांत प्रावधान का समर्पण	138
2.11	विभिन्न अनुदान/विनियोगों का विवरण पत्र जिनमें बचत हुई है परन्तु उसके किसी भी भाग का समर्पण नहीं किया गया है	139
2.12	₹ एक करोड़ तथा इससे अधिक की समर्पित नहीं की	140

सरल क्रमांक	विवरण	पृष्ठ क्रमांक
	गयी बचतों के विवरण (परिशिष्ट 2.11 में दिये गये प्रकरणों को छोड़कर)	
2.13	30 एवं 31 मार्च 2012 को ₹ 10 करोड़ से अधिक निधियों के समर्पण के प्रकरण	142
2.14	व्यय की अधिकता	144
2.15	केन्द्रीय योजनाओं से संबंधित राशि का 8443-सिविल जमा 800-अन्य जमा में अंतरण दिखाये जाने वाला विवरण पत्रक	147
2.16	बिना प्रावधान के किये गये व्यय	149
2.17 (क)	पूंजीगत अनुभाग से संबंधित शीर्ष 63-मशीनें एवं 64-वृहद निर्माण कार्य और 45-पूंजीगत परिसंपत्तियाँ निर्मित किये जाने हेतु अनुदान के प्रावधान के राशि ₹ तीन करोड़ से अधिक का राजस्व अनुभाग में वर्गीकरण	150
2.17(ख)	राजस्व अनुभाग से संबंधित शीर्ष 42-अनुदान के प्रावधान के राशि ₹ तीन करोड़ से अधिक का पूंजीगत अनुभाग में वर्गीकरण	151
2.18	चयनित अनुदानों की योजनाओं के अधीन सारभूत बचतें	152
2.19	चयनित अनुदानों की योजनाओं के अधीन सारभूत आधिक्य	153
2.20	वे प्रकरण जिनमें चयनित अनुदानों की योजनाओं के अधीन अनुपूरक प्रावधान अधिक सिद्ध हुए	154
3.1	मार्च 2012 की स्थिति में लंबित राशि के उपयोगिता प्रमाण पत्रों की विभागों के अनुसार जानकारी	155
3.2	स्वायत्तशासी निकायों के लेखों की स्थिति दर्शानेवाला विवरण-पत्रक	157
3.3	दुर्विनियोग, गबन आदि के प्रकरणों का विभागवार/अवधि अनुसार विश्लेषण	161
3.4	2011-12 के लिए अपलेखनों के प्रकरणों के विभागवार विवरण	163
3.5	चोरी, दुर्विनियोग/सरकारी सामग्रियों की हानि से सरकार को हुई हानि के संबंध में विभाग/संवर्ग के अनुसार विवरण	164
3.6	2011-12 तक के वर्षों के लंबित ब्यौरेवार आकस्मिक व्यय देयक	166